

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ ТА НАУКИ УКРАЇНИ
ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ІМЕНІ МИХАЙЛА КОЦЮБИНСЬКОГО
ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА
АДМІНІСТРУВАННЯ
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ

КУРСОВА РОБОТА

з дисципліни «Публічна служба в Україні»

на тему:

**«Впровадження інструменту інституційної
розбудови Twinning в Україні»**

студентки 2 курсу, групи 2-АПУА
спеціальності 281 «Публічне управління та
адміністрування»
Кульчицької Анастасії Євгенівни

Керівник: к. держ. упр., доц. Юник І. Г.

Національна шкала _____

Кількість балів: _____ Оцінка ECTS _____

Члени комісії:

_____ (_____)
Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)
Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)
Підпис Прізвище та ініціали

Вінниця 2023

ЗМІСТ

ВСТУП	3
РОЗДІЛ 1. Теоретична основа впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning у публічній службі	5
1.1. Понятійно-категорійний апарат у сфері впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning у публічній службі.....	5
1.2. Професійне навчання публічних службовців на основі міжнародного співробітництва.....	7
РОЗДІЛ 2. Аналіз стану впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning у публічній службі України	11
2.1. Сучасний стан інституційної розбудови у публічній службі України.....	11
2.2. Повноваження Центру адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу (адміністративного офісу програми Twinning).....	17
2.3. Шляхи удосконалення впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning у публічній службі.....	19
ВИСНОВКИ	23
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ	26

ВСТУП

Актуальність теми дослідження. Останніми роками відносини між Україною та Європейським Союзом (ЄС) набувають дедалі більшого значення в публічних дискусіях науковців і політиків. Це зумовлено провідною роллю ЄС у сучасній системі міжнародних відносин, а також політичним, історичним, соціальним та економічним значенням членства України в ЄС. Сьогодні політика європейської інтеграції є важливою складовою зовнішньої політики України та одним з основних завдань. З моменту здобуття незалежності Україна пройшла складний шлях реформування правового, соціального та економічного середовища держави. З підписанням Угоди про асоціацію відносини між ЄС та Україною вступили в нову фазу, реалізація якої залежить від інституціоналізації, підтримки та співпраці. Поглиблення інтеграційного процесу в Україні потребує покращення багатьох сфер національного життя, що призведе до реформ у державі загалом. У майбутньому, на основі вдосконаленої системи державного регулювання, держава має посісти гідне місце в Європейському співтоваристві. Процес упровадження європейських інститутів, правових норм та використання європейських стандартів визначає значущість, важливість та актуальність дослідження інституційної сфери співробітництва України та ЄС від моменту здобуття незалежності до теперішнього часу. Тому необхідно вивчити реалізацію твінінгу у сфері державних послуг.

Виходячи з вищесказаного, можна констатувати значущість та актуальність цього дослідження. Вивчення інтересів і пріоритетів співробітництва між Україною та ЄС у сфері інституційного будівництва є важливим елементом процесу європейської інтеграції.

Мета дослідження полягає у напрацюванні рекомендацій щодо шляхів удосконалення впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning у сфері публічної служби. Досягнення мети зумовило необхідність розв'язання дослідницьких завдань:

- дослідити понятійно-категорійний апарат у сфері впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning у публічній службі;

- розглянути професійне навчання публічних службовців на основі міжнародного співробітництва;
- проаналізувати сучасний стан інституційної розбудови у публічній службі України;
- дослідити повноваження Центру адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу (адміністративного офісу програми Twinning).

Об’єктом дослідження є процес впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning.

Предметом дослідження є особливості впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning у сфері публічної служби України.

У курсовій роботі використано **методи дослідження**: системний, структурно-функціональний, порівняльний, інституційний та компаративний. Зазначені методи дослідження дали змогу ґрунтовно вивчити та зрозуміти особливості впровадження інструменту інституційної розбудови Twinning у сфері публічної служби України.

ВИСНОВКИ

У даній курсовій роботі розглядалося питання інституційного розвитку відносин між Україною та ЄС, розглядаються теоретичні підходи до реалізації твінінгу у сфері державних послуг, аналізується сучасний стан реалізації твінінгу у сфері державних послуг України, а також розглядаються проблеми реалізації твінінгу у сфері державних послуг.

Під час дослідження впровадження твінінгу у публічній службі було визначено, що основними перешкодами для розвитку твінінгу є внутрішні проблеми - відсутність політичної волі до проведення реальних реформ, повільний темп реформ та неефективність боротьби з корупцією. До основних досягнень адміністративної реформи можна зарахувати запуск центру оцінювання в Агентстві державної цивільної служби, збільшення кількості електронних послуг (наразі громадянам надається 121 послуга), а за даними Open date Barometer, Україна посіла друге місце серед країн з найбільш відкритими даними за останні чотири роки 2019-2023 рр. Зокрема й у рейтингу

З огляду на ефективність програми інституційного будівництва, звіти та зустрічі з представниками ЄС проводяться регулярно. Важливим елементом і запорукою успішної реалізації програми є обмін досвідом реформування державних інституцій у країнах ЄС, де цей інструмент виявився ефективним. Перешкоди, з якими нині стикається Україна в процесі впровадження основних механізмів, зумовлені складною політичною ситуацією, суперечками між політиками, нестачею кадрів, бюрократією та корупцією. Українцям необхідно усунути мовний бар'єр у спілкуванні з європейцями, навчитися відповідальності та стати перфекціоністами у своїй роботі.

Згідно з нещодавнім звітом, повільні темпи та низька якість виконання євроінтеграційної роботи українськими державними установами залишаються найбільшою проблемою та перешкодою на шляху процесу євроінтеграції. Насамперед це виконання зобов'язань за Угодою про асоціацію, що є основним документом європейської інтеграції для України та встановлює політичні й правові

рамки для реформ та інституційних змін, необхідних для членства в ЄС. Безпрецедентна ситуація, спричинена пандемією COVID-19, наголошує на важливості людських ресурсів і державного потенціалу, а також на важливості співпраці з ЄС. Підкреслюється важливість співпраці з ЄС. Якісна адміністративна система надасть можливості для боротьби з корупцією, подолання економічних перешкод та екологічних проблем. Крім того, українці очікували б інвестицій у цифрову трансформацію, яких зараз бракує.

Також варто зазначити що Згідно з публічним звітом НАДС за 2023 рік, Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу (Адміністративний офіс програми Twinning) у 2023 році реалізував такі заходи у сфері Twinning:

- завершено реалізацію 10 проектів Twinning, що фінансувалися з бюджету Європейського Союзу. Проекти були спрямовані на підвищення ефективності діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також на впровадження в Україні найкращих європейських практик у сфері державного управління;

- укладено 14 нових угод про реалізацію проектів Twinning. Нові проекти спрямовані на вдосконалення кадрової політики, підвищення прозорості та підзвітності органів державної влади, а також на розвиток електронного урядування;

- надано методичну та консультативну допомогу органам державної влади та органам місцевого самоврядування у процесі підготовки та реалізації проектів Twinning.

У рамках реалізації проектів Twinning у 2023 році було проведено такі заходи:

- навчання та стажування державних службовців. У 2023 році у навчаннях та стажуваннях у рамках проектів Twinning взяли участь понад 1000 державних службовців;

- розробка та впровадження нормативно-правових актів. У 2023 році за результатами реалізації проектів Twinning було розроблено та впроваджено понад 20 нормативно-правових актів, які сприяють адаптації державної служби та державного управління до стандартів ЄС;

- впровадження інформаційних технологій. У 2023 році за результатами

реалізації проєктів Twinning було впроваджено понад 10 інформаційних систем, які сприяють підвищенню ефективності діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Завдяки реалізації заходів у сфері Twinning у 2023 році було досягнуто таких результатів:

- покращено ефективність діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування;
- Впроваджено в Україні найкращі європейські практики у сфері державного управління;
- підвищено рівень професійної підготовки державних службовців.

Отже, підписання Угоди про Асоціацію та наступні дії щодо входження України до ЄС є складними і вимагають політичної консолідації суспільства й влади. Сьогодні Україна переживає важкий період політичного розколу, як ніколи, за роки незалежності, держава відбудовує політику під час агресії Російської Федерації. Тому ЄС слугує орієнтиром і стимулом для реформування інституційної галузі, а також підвищення добробуту населення за рахунок використання європейських стандартів та досвід.

Список використаної літератури

1. Інструмент інституціональної розбудови Twinning. URL: <https://www.center.gov.ua/component/k2/item/4017>.
2. Європейська Комісія. Twinning: інструмент інституційної розбудови. Брюссель, 2023. ISBN 978-92-76-00181-1.
3. Про затвердження Положення про організацію професійного навчання державних службовців, керівників державних підприємств, установ, організацій за рахунок міжнародної технічної допомоги та інших форм міжнародного співробітництва. Київ від 10 вересня 2022 р. № 1028
4. Акуленко Л. Перші результати використання інструменту інституційного будівництва Twinning в Україні: проблеми та шляхи їх подолання С. 7. URL: <http://www.dridu.dp.ua/zbirnik/2009-02/09alvpsp.pdf>
5. <https://www.center.gov.ua/component/k2/item/4141-professional-training>
6. Виконання Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 рр. станом на 31.03.2018. URL: https://rpr.org.ua/wp-content/uploads/2018/04/analiz_RDU.pdf
7. Відбулася робоча зустріч з делегацією Програми підтримки вдосконалення врядування та менеджменту (SIGMA) на чолі з її Головою Грегором Вірантом. Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу: веб- сайт. URL: <http://www.center.gov.ua/component/k2/item/3516>
8. Публічний звіт Голови Національного агентства України з питань державної служби за 2022 рік - Київ: НАДС, 2023.- 40 с. гляньте тут с.37-38 до сучасного стану.
9. Відбулося сьоме засідання Наглядного комітету проекту Twinning для національного органу стандартизації ДП «УкрНДНЦ». Центру Адаптації державної служби до стандартів європейського Союзу: веб-сайт. URL: <http://www.center.gov.ua>.
10. Договірно-правова співробітництва України. Міністерство закордонних справ України: веб-сайт. URL: <https://mfa.gov.ua/yevropejska-integraciya/vidnosini-ukrayina-yes/dogovirno-pravova-spivrobitnictva-ukrayina-yes>

11. Друге засідання Наглядового комітету проекту Twinning для Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації. Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу. URL: [https://www.nerc.gov.ua/pro-](https://www.nerc.gov.ua/pro-nkrekp/mizhnarodnespivrobitnictvo/mizhnarodni-proekti/twinning)

[nkrekp/mizhnarodnespivrobitnictvo/mizhnarodni-proekti/twinning](https://www.nerc.gov.ua/pro-nkrekp/mizhnarodnespivrobitnictvo/mizhnarodni-proekti/twinning)

12. Положення про організацію професійного навчання державних службовців : Постанова Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2022 р. № 1028.

13. Європейський вибір. Концептуальні засади стратегії економічного та соціального розвитку України на 2002-2011 рр.: Послання Президента України до ВРУ від 30.04.2002 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/n0001100-02>

14. Звернення ВРУ «До парламентарів і народів світу» від 5.12.1991 р. № 1927. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1927-12> (дата звернення: 03.04.2019).

15. Звіт про виконання у 2016-2017 рр. Стратегії реформування державного управління України у 2016-2020 рр. URL: <https://www.kmu.gov.ua/storage/app/media/uploaded-files/pro-vikonannya-u-2016-2017-rokakh-strategii-reformuvannya-derzhavnogo-upravlinnya-ukraini-na-2016-2020-roki.pdf>

16. Звіт про впровадження в Україні європейських інструментів інституційної розбудови Twinning, TAIEX та програми SIGMA за 2015 р. URL file:///C:/Users/User/AppData/Local/Temp/Annual_report_2015.pdf

17. Інституційна розбудова та імплементація законодавства до вимог ЄС - серед основних завдань Держпродспоживслужби. Урядовий портал. URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/news/249101742>.

18. Інституційні питання виконання Україною Угоди про асоціацію: розробка і прийняття Національної програми імплементації Угоди про асоціацію. Аналітична записка. Національний інститут стратегічних досліджень: веб-сайт. URL: <http://www.niss.gov.ua/articles/621>.

19. Інструмент ЄС «Twinning». Допомога ЄС у сфері інституційної розбудови. Міністерство закордонних справ. URL: <https://mfa.gov.ua/yeuropejska->

integraciya/dopomoga-yes-u-sferi-institucijnoyi-rozbudovi/instrument-yes-twinning

20. Історія становлення відносин Україна ЄС. Міністерство Юстиції: веб-сайт. URL: <https://minjust.gov.ua/m/istoriya-stanovlennya-vidnosin-ukraina-es>.

21. Меморандум про взаєморозуміння між Урядом України та Європейською Комісією щодо Рамкового документу програми Всеохоплюючої інституційної розбудови від 13.10. 2018 р. С. 6 – 7.

22. Національна безпека і оборона. Центр Розумкова. 2020. № 1 – 2. С. 70 – 71. URL: http://razumkov.org.ua/uploads/journal/ukr/NSD181-182_2020_ukr.pdf

23. Офіційний веб-сайт SIGMA. URL: <http://www.oecd.org/site/sigma>.

24. Офіційний веб-сайт Twinning. URL: <http://twinning.com.ua/index.php>.

25. План дій Європейського Союзу в галузі юстиції та внутрішніх справ від 12.12.2011 р. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_494

26. Поліщук Д. Інтереси та пріоритети співробітництва між Україною та ЄС у сфері інституційної розбудови державних інституцій. Курсова робота. Національний Університет «Києво-Могилянська академія». Рукопис. Київ. 2019.

27. Порядок денний асоціації Україна – ЄС. Міністерство Закордонних Справ України: веб-сайт. URL: <https://mfa.gov.ua/evropejska-integraciya/ugoda-pro-asociaciyu-mizh-ukrayinoyu-ta-yes/poryadok-dennij-asociaciyi-ukrayina-yes>.

28. Про започаткування переговорів між Україною та ЄС щодо укладання нового базового договору»: Постанова ВРУ від 22 лютого 2017 р., № 684-V. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/684-16>

29. Рунова Н. О. Суб'єкти управління державною службою. *Право та інноваційне суспільство* : електрон. наук. вид. 2015. № 1 (4).

30. Положення про Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу від 14 лютого 2023 р. № 136.