

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
ІМЕНІ МИХАЙЛА КОЦЮБИНСЬКОГО**

**КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА**

на тему:

**«НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ  
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У ТЕРИТОРІАЛЬНІЙ ГРОМАДІ»**

Використання чужих ідей, результатів і текстів мають посилання на відповідне джерело

\_\_\_\_\_ Сарафанюк О.П.

Здобувача ступеня вищої освіти  
«магістр»  
Групи 2МАПУАЗ  
Спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування  
**Сарафанюка Олександра Петровича**

**Науковий керівник:** доктор наук з державного управління, професор **Лазор О.Я.**

Національна шкала \_\_\_\_\_  
Кількість балів: \_\_\_\_\_ Оцінка: ECTS \_\_\_\_\_

Голова комісії \_\_\_\_\_  
(підпис) (ініціали та прізвище)

Члени комісії \_\_\_\_\_  
(підпис) (ініціали та прізвище)

\_\_\_\_\_ (підпис) (ініціали та прізвище)

\_\_\_\_\_ (підпис) (ініціали та прізвище)

**Вінниця  
2022 рік**

## ЗМІСТ

ВСТУП.....	3
<p style="margin: 0;">РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИЧНІ ТА НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ ФУНКЦІОНУВАННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У ТЕРИТОРІАЛЬНІЙ ГРОМАДІ В УКРАЇНІ.....7</p>	
1.1. Теоретичні аспекти функціонування органів місцевого самоврядування у територіальній громаді.....	7
1.2. Становлення та особливості нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді.....	16
1.3. Призначення та особливості локальних нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування у територіальній громаді.....	24
<p style="margin: 0;">РОЗДІЛ 2 АНАЛІЗ СУЧАСНОГО СТАНУ І ОСНОВНИХ НАПРЯМКІВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У ТЕРИТОРІАЛЬНІЙ ГРОМАДІ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....36</p>	
2.1. Методичний підхід до оцінки стану нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді в сучасних умовах децентралізації.....	36
2.2. Аналіз нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування на прикладі Вапнярської територіальної громади...	48
<p style="margin: 0;">РОЗДІЛ 3 УДОСКОНАЛЕННЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У ТЕРИТОРІАЛЬНІЙ ГРОМАДІ В УКРАЇНІ.....60</p>	
3.1. Концептуальні засади трансформації нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування на рівні територіальних громад: позитивний досвід окремих країн Європи.....	60
3.2. Перспективні напрями удосконалення нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді з урахуванням європейського досвіду.....	76
ВИСНОВКИ.....	85
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	88
ДОДАТКИ	

## ВСТУП

Актуальність теми дослідження обумовлена значенням здійснення комплексного вивчення особливостей нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді. Адже, у будь-якому суспільстві, нормативно-правове забезпечення – це дієвий інструмент на шляху побудови та налагодження ефективного механізму функціонування держави. В рамках магістерської роботи дослідимо напрямки нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді, з огляду на його значення у формуванні суспільних відносин у сфері діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді, з метою їх упорядкування та розвитку.

Зазначимо, що місцеве самоврядування як форма народовладдя, є однією зі значних складових конституційного ладу України. Незважаючи на імперативне конституційне закріплення гарантій діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді, сам процес становлення та розвитку її нормативно-правового забезпечення відбувається складно та суперечливо. Це зумовлено низкою економічних, соціальних, політичних та інших проблем. Закладені в основу місцевого самоврядування право та реальна здатність населення та органів місцевого самоврядування регламентувати значну частину публічних справ та керувати ними в даний час трансформувалися у жорстку нормативну регламентацію питань місцевого значення.

Питання нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді постійно перебуває у центрі наукових інтересів. Останнім часом зріс інтерес до вивчення зазначеного проблемного питання, що втілюється у працях багатьох сучасних дослідників. У магістерській роботі розглянуто роботи науковців, які досліджують особливості та сутність місцевого самоврядування та публічної влади, в тому числі, у контексті формування органів місцевого самоврядування територіальних громад. До таких праць належать доробки О.Я. Лазора, О.Д. Лазор, Я.В. Журавля, В. В.

Заблоцького та ін. Також дослідники приділяли увагу розробці питання нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді з точки зору його удосконалення та формування самодостатніх територіальних громад, а саме, доробки О. Глазова, А. С. Глущенко, Ю. М. Кириченко, В. І. Коваленко, Ю.М. Ковальчук, Х.О. Патицької, Л. В. Сухарської та ін.

Разом з тим, досі відсутнє комплексне дослідження особливостей нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді.

Мета магістерської роботи полягає у тому, щоб на основі аналізу чинного законодавства України, міжнародних актів, закордонної практики, критичного осмислення наукових праць вітчизняних та зарубіжних авторів провести комплексне дослідження особливостей нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді.

Для досягнення цієї мети передбачено вирішення таких завдань:

- на основі аналізу теоретичних джерел узагальнити теоретичні аспекти функціонування органів місцевого самоврядування у територіальній громаді;
- дослідити процес становлення та особливості нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді;
- охарактеризувати призначення та особливості локальних нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування у територіальній громаді;
- навести методичний підхід до оцінки стану нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді в сучасних умовах децентралізації;
- здійснити аналіз нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування на прикладі Вапнярської територіальної громади;
- визначити концептуальні засади трансформації нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування на рівні територіальних громад – огляд позитивного досвіду окремих країн Європи;

– запропонувати перспективні напрями удосконалення нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді з урахуванням європейського досвіду.

Об'єктом дослідження є публічно-правові управлінські відносини, що складаються у галузі нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді.

Предметом дослідження є право територіальної громади на дієве та ефективне нормативно-правове забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування.

Методи дослідження. При розв'язанні поставлених завдань у процесі дослідження застосовано системну методологію наукового пізнання, зокрема, із використанням загальнонаукового принципу об'єктивності, а також конкретно-юридичних методів, а саме: формально-юридичного, порівняльно-правового, методу правового моделювання, методу тлумачення правових норм.

Загальнонауковий принцип об'єктивності, з одного боку, орієнтує на незаангажованість в процесі дослідження, а з іншого – передбачає всебічний аналіз процесів, подій і фактів. Адже, досягти об'єктивності можливо лише тоді, коли дослідник враховує всі точки зору на ту чи іншу подію, зіставляє їхню аргументацію, і доводить оптимальні версії. Застосування даного принципу було використано у кожному з розділів та підрозділів магістерської роботи.

Застосування історичного методу у взаємозв'язку із методом аналізу дозволило охарактеризувати процес становлення та еволюції системи нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді. Застосування формально-юридичного методу пізнання правової реальності, який заснований на прийомах і способах юридичного мислення в межах поняття права, у взаємозв'язку із методом аналізу дозволило провести комплексний аналіз нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування. Застосування методу тлумачення правових норм у взаємозв'язку із методом аналізу дозволило виокремити основні механізми удосконалення нормативно-правового забезпечення діяльності

органів місцевого самоврядування у територіальній громаді. Застосування властивого правовій науці нормативного методу дозволило комплексно охарактеризувати стан нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді. Завдяки застосуванню прийому узагальнення юридичних норм ми підвели підсумки роботи.

Наукова новизна одержаних результатів дослідження полягає в уточненні та поглибленні теоретичних та нормативно-правових засад функціонування органів місцевого самоврядування у територіальній громаді в Україні, проведенні практичних досліджень та рекомендацій щодо вдосконалення нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді в Україні.

Практична цінність одержаних результатів дослідження зумовлена його актуальністю, новизною та рекомендаціями теоретичного і прикладного характеру з метою удосконалення нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді.

Інформаційними джерелами вивчення є наукові праці вітчизняних і зарубіжних учених, інформаційні ресурси мережі Internet, чинні законодавчі й нормативні акти, постанови Кабінету Міністрів України, укази Президента України, інформація з офіційного сайту Міністерства розвитку громад та територій України, та результати власних досліджень.

Структура роботи. Магістерська робота складається зі вступу, трьох розділів, поділених на сім підрозділів, висновків, а також списку використаних джерел та додатків.

## ВИСНОВКИ

Здійснене дослідження дало підстави сформулювати наступні висновки:

1. Аналіз наукових підходів до визначення теоретичних аспектів функціонування органів місцевого самоврядування у територіальній громаді дозволив узагальнити окремі концепції поняття «управління», «публічне управління», «публічна влада», «місьцеве самоврядування» та навести групу теорій місцевого самоврядування, а також специфіку функціонування органів місцевого самоврядування в рамках окреслених теорій.

2. Аналіз нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді дозволив навести критерії класифікації нормативно-правових актів, якими врегульовано діяльність органів місцевого самоврядування у територіальній громаді. Ми виявили, що серед нормативно-правових актів, які регулюють досліджену сферу, виокремлюють дві великі групи: міжнародні нормативно-правові акти, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та нормативно-правові акти національного права.

3. Також в рамках проведеного дослідження ми охарактеризували призначення та особливості локальних нормативно-правових актів органів місцевого самоврядування у територіальній громаді. Можемо зробити висновок, що до таких актів належать нормативно-правові акти, які ухвалює місцева влада, і які стають так само обов'язковими для неї та членів територіальної громади, як і законодавство України – це статут територіальної громади, регламент ради – представницького органу місцевої територіальної громади та регламент виконавчих органів (виконкомів) рад територіальних громад.

4. Обраний методичний підхід до оцінки стану нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді в сучасних умовах децентралізації дозволив нам розглянути децентралізацію влади як комплексну категорію, якісна визначеність якої опосередковується системною єдністю і поділом публічної влади, а також

національними особливостями форми державного устрою і сформованою правовою традицією. Проведене дослідження дозволяє зробити висновок, що держава лише тоді може досягти максимальної ефективності та високого рівня розвитку, коли вона буде заснована на принципах демократії і відповідати запитам часу щодо збалансованого співвідношення централізації і децентралізації влади, що породжує ефективну вертикаль влади і розвинене місцеве самоврядування та дозволяє ефективно функціонувати, в рамках чинного правового поля, органам місцевого самоврядування у територіальній громаді. Проте, незважаючи на наявність очевидних позитивних тенденцій наближення українського законодавства до європейських критеріїв в цій сфері, імплементація існуючих норм і процедурних вимог все ж недостатня, органи державної влади звужують взаємодію з громадськістю переважно до комунікації і популяризації нормативних можливостей, інформаційного висвітлення двосторонніх відносин, в меншому ступені – сприяють реальній взаємодії. Крім того, активність самих громадських організацій, в тому числі і тих, діяльність яких має соціально спрямований характер, продовжує зосереджуватися переважно на національному рівні або на рівні великих міст, відповідно не має системного і всеосяжного характеру.

5. Аналіз нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування на прикладі Вапнярської територіальної громади дає підстави для висновку, що головна роль у комплексі юридичних норм, які регулюють місцеве самоврядування, належить конституційним нормам, які ґрунтуються на положеннях всесвітньо визнаних нормативних актів. При цьому, законодавчі та підзаконні нормативно-правові акти, в тому числі, локального характеру, зокрема, і Вапнярської територіальної громади, ґрунтуються та приймаються на виконання регламентованих у Основному Законі України положень стосовно діяльності органів місцевого самоврядування, зокрема, і у досліджуваній Вапнярській територіальній громаді.

6. Окресливши позитивний досвід окремих країн Європи щодо трансформації нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого

самоврядування на рівні територіальних громад, можемо зазначити, що наразі у Європі відсутні спільні особливості у формуванні організації територіального громадівського самоврядування, з огляду на сталі для кожної окремої (дослідженої) країни традиції територіального впорядкування місцевого управління. Це, в свою чергу, визначає специфіку нормативно-правової еволюції концептуальних засад трансформації нормативно-правового забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування на рівні територіальних громад.

7. Зважаючи на той факт, що Україна є частиною європейського простору, наразі відбувається поступова трансформація вітчизняного нормативно-правового забезпечення у галузі діяльності органів місцевого самоврядування у територіальній громаді, з урахуванням позитивного європейського досвіду. Це дозволяє виокремити певні напрямки удосконалення сучасного вітчизняного законодавства, виокремивши, наприклад, потребу в усуненні відчуження громадян від процесу прийняття рішень органами влади різних рівнів. Задля активного долучення громадян до процесу управління громадськими справами на місцях у нашій країні, з огляду на ефективний європейський досвід, повинні використовуватися форми прямої демократії, механізми місцевих референдумів, різні форми роботи громадянського суспільства у місцевих органах влади. В рамках досліджуваного проблемного питання, ми виокремили потребу у можливих напрямках вдосконалення нормативно-правового забезпечення діяльності ОСН: уніфікація правового статусу ОСН; виключення норм, що фактично створюють відносини подвійного підпорядкування ОСН; спрощення процедури створення ОСН; поліпшення фінансових можливостей ОСН; розвиток локального законодавства; оптимізація правового регулювання здійснення ОСН власних та делегованих повноважень. Також доречно звернути увагу на трансформацію нормативно-правового поля у галузі кооперації, взаємодії, співпраці між територіальними громадами, що є важливим засобом проти територіального відокремлення та поділу тощо.

## СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Бабарикіна Н. Громадянська активність та її вплив на процес децентралізації. *Evropsky politicky a pravni diskurz*. 2018. № 5, Iss. 5. С. 101– 106.
2. Балабаєва З. Теорії місцевого самоврядування як джерело пошуку його майбутніх моделей. *Теорія та історія державного управління*. 2016. №1(65). С. 9-14.
3. Бисага Ю.М., Рогач О.Я., Бачинська А.В. Муніципальне право України. Ужгород : Ліра, 2008. 338 с.
4. Відомості про Вапнярську територіальну громаду URL: <https://vapnyarska-gromada.gov.ua/sklad-gromadi-10-05-40-27-02-2017/> (дата звернення: 25.08.2022).
5. Ворона П.В. Особливості місцевого самоврядування Франції на прикладі регіональних адміністративно-територіальних одиниць – департаментів: досвід для України. URL: <http://dspace.puet.edu.ua/bitstream/123456789/1661/1/13.pdf> (дата звернення: 25.08.2022).
6. Всесвітня декларація місцевого самоврядування 1985 р., прийнята Всесвітньою асоціацією місцевого самоврядування. *Місьцеве та регіональне самоврядування України*. 1994. Вип. 1/2 (6/7). С. 65–69.
7. Гельсінська декларація щодо регіонального самоврядування 2002 р. URL: <http://www.kmv.gov.ua>; [www.aer.eu/fileadmin/Regional/Self-Gov.doc](http://www.aer.eu/fileadmin/Regional/Self-Gov.doc). (дата звернення: 25.08.2022).
8. Глазов О. Удосконалення системи нормативно-правового забезпечення співробітництва територіальних громад в Україні. *Трансформація національної, закордонної моделей економічного розвитку та законодавства в умовах воєнного часу : матеріали III Міжнародної науково-практичної конференції ВНУ ім. Лесі Українки, (27-29 червня 2022 року), м. Луцьк: СПД Гадяк Жанна Володимирівна, друкарня "Волиньполіграф", 2022. С. 369-371.*
9. Глущенко А. С. Формування самодостатніх фінансово спроможних територіальних громад в Україні: стан, проблеми та перспективи. *Міжнародний*

науковий рецензований журнал *Проблеми економіки*. 2019. № 2 (40). 2019. С. 126-133.

10. Гомоляко О.В. Інституціональний фактор формування національної моделі публічної політики України. *Інституціоналізація публічного управління в Україні в умовах євроінтеграційних та глобалізаційних викликів: матеріали щоріч. Всеукр. наук.-практ. конф. за міжнар. участю* (Київ, 24 трав. 2019 р.) : у 5 т. / за заг. ред. А. П. Савкова, М. М. Білинської, О. М. Петрось. Київ : НАДУ, 2019. Т. 1. 172 с.

11. Декларація про міста та інші населені пункти в новому тисячолітті 2001 р., прийнята ГА ООН 9 червня 2001 року URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/habitatdec.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/habitatdec.shtml) (дата звернення: 25.08.2022).

12. Декларація щодо регіоналізму в Європі 1996 р. URL: <https://constituanta.blogspot.com/2013/03/1996.html> (дата звернення: 25.08.2022).

13. Дробуш І.В. Соціальна функція місцевого самоврядування в Україні та конституційно-правові проблеми її реалізації : монографія. Рівне : Овід, 2015. 540 с.

14. Європейська рамкова конвенція про транскордонне співробітництво між територіальними общинами або властями 1980 р. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_106#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_106#Text) (дата звернення: 25.08.2022).

15. Європейська хартія місцевого самоврядування, прийнята Радою Європи 1985 р. URL: <http://www.coe.kiev.ua/> (дата звернення: 25.08.2022).

16. Європейська хартія міст (II Маніфест нової урбаністики) 1992 р.: URL: <http://www.coe.org/cplre/> (дата звернення: 25.08.2022).

17. Європейська хартія регіонального/просторового планування 1983 р. (Торремолінська хартія). URL: <https://geography.lnu.edu.ua/wp-content/uploads/2022/03/Lozynskyy-Labinska-Morhatskyy-Conference-2021-stattya.pdf> (дата звернення: 25.08.2022).

18. Європейська декларація прав міст 1992 р., прийнята CLRAE PE. URL: <http://www.coe.org/cplre/> (дата звернення: 25.08.2022).

19. Журавель Я.В. Адміністративно-правове забезпечення децентралізації органів виконавчої влади в Україні. Дис. на здобуття ступеня доктора юрид. наук за спец.: 12.00.07 "адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право". Київ : НАУ, 2021. 517 с.
20. Заблоцький В. В. Універсальні чинники самобутності системи місцевого самоврядування України. *Публічне управління: теорія та практика*. 2013. Вип.1. С. 41-46.
21. Камінська Н.В. Європейська система місцевого і регіонального самоврядування та Україна : монографія. Київ : КНТ, 2014. 414 с.
22. Кириченко Ю. М. Територіальна громада як базовий елемент системи місцевого самоврядування України: теоретичне визначення. *Форум права*. 2012. № 4. С. 451–457.
23. Конституція України від 28 червня 1996 р. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30. Ст. 141.
24. Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-p#Text> (дата звернення: 25.08.2022).
25. Коваленко В. І. Проблеми і перспективи формування об'єднаних територіальних громад в Україні. *Публічне управління та адміністрування у процесах економічних реформ : збірник тез доповідей IV Всеукраїнської науково-практичної конференції*, 25 березня 2020 р. Херсон: ДВНЗ «ХДАУ», 2020. С. 80-82.
26. Ковальчук Ю. М. Нормативно-правове забезпечення діяльності виконавчих органів місцевих рад на базовому рівні в Україні. *Наукові записки*. Серія: Право. 2020. Випуск 9. С. 28-32.
27. Кохалик Х. М. Досвід становлення і розвитку комунального самоврядування в Німеччині та можливість його адаптації в містах України : автореф. дис. ... канд. наук з держ. упр. : 25.00.04. Львів. регіон. ін-т держ. упр. Нац. акад. держ. упр. при Президентові України. Львів : [б. в.], 2011. 20 с.

28. Кравчук О. Процеси трансформації громадянського суспільства та децентралізація влади: механізми взаємозв'язків. *Літопис Волині*. 2021. №24. С. 207-211.
29. Красівський О.Я., Янишевський М.М. Еволюція системи місцевого самоврядування у Німеччині (на прикладі землі Бранденбург) : історико-управлінський аспект. *Аспекти публічного управління : регіональне та муніципальне управління*. 2016. № 6-7 (32-33). С. 85-94.
30. Кузнецова О.О. Інститут місцевого самоврядування: проблеми становлення та розвитку URL: [file:///C:/Users/Admin/Downloads/DeBu\\_2007\\_1\(2\)\\_\\_33.pdf](file:///C:/Users/Admin/Downloads/DeBu_2007_1(2)__33.pdf) (дата звернення: 25.08.2022).
31. Лазор О.Я. Публічна служба в Україні : компетенції та повноваження: монографія. Хмельницький : ХГПА, 2009. 440с.
32. Лазор О.Я., Лазор О.Д. Публічне управління та адміністрування: ретроспектива деяких теоретичних аспектів. *Університетські наукові записки*. 2015. №56. С. 111-121.
33. Лазор О.Д. Основи місцевого самоврядування : Навч. посібник. 3-є вид., доп. і перероб. Київ : Центр навч. літератури, 2003. 432 с.
34. Лазор О.Д., Лозор О.Я. Служба в органах місцевого самоврядування: Наук.-практ. Коментар : Навч. посібник (Публічна служба). Київ : Дакор, КНТ, 2005. 368 с.
35. Лазор О.Д. Формування та функціонування місцевої влади: досвід міст Німеччини та України : монографія. Львів ; Рівне : Гном, 2006. 100 с.
36. Лазор О.Д. Інституціоналізація публічної самоврядної влади в Україні : монографія. Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2009. 440 с.
37. Лазор О. Д., Лазор О. Я., Юник І. Г. Основи публічного управління та адміністрування : навч.-метод. посіб. Київ : Ліра-К, 2017. 267 с.
38. Міжнародна хартія про охорону історичних міст (Вашингтонська хартія) 1987 р. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_761#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_761#Text) (дата звернення: 25.08.2022).

39. Мішина Н. В. Органи самоорганізації населення в Україні: типологія та класифікація територіальних мікроколективів. *Наукові праці Національного університету «Одеська юридична академія»*. Том XX VI. Одеса, 2020. С. 78-84.
40. Нестор В.Р. Міське самоврядування в Україні та в Сполученому Королівстві Великобританії і Північної Ірландії: компаративне дослідження. Дисертація на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальністю 12.00.02 – конституційне право; муніципальне право. Національний авіаційний університет, Київ, 2021. 434 с.
41. Організація співробітництва територіальних громад в Україні практичний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування. / ред. О. Врублевський. Київ, 2017. 105 с.
42. Організація місцевого самоврядування республіки Польща - Мережа UPLAN. Мережа UPLAN. URL: <https://uplan.org.ua/analytics/orhanizatsiia-mistsevohosamovriaduvannia-respubliky-polshcha/> (дата звернення: 26.09.2022)
43. Планування розвитку територіальних громад. Навчальний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування / за ред. Г. Васильченко, І. Парасюк, Н. Єременко. Асоціація міст України Київ : ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. 256 с.
44. Патицька Х.О. Формування фінансово-економічного потенціалу територіальних громад в умовах реалізації реформи місцевого самоврядування. Дисертація. Спеціальність 08.00.05 – розвиток продуктивних сил і регіональна економіка 051 – Економіка. Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису. Львів, 2018. 254 с.
45. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21 травня 1997 року. *Відомості Верховної Ради України*. 1997. № 24. ст.170.
46. Про службу в органах місцевого самоврядування : Закон України від 7 червня 2001 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2001. № 33. ст. 175.
47. Про органи самоорганізації населення : Закон України від 11 липня 2001 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2001. № 48. ст. 254.

48. Про статус депутатів місцевих рад : Закон України від 11 липня 2002 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2002. № 40. ст.290.
49. Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності : Закон України від 11 вересня 2003 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2004. № 9. ст. 79.
50. Про доступ до публічної інформації : Закон України від 13 січня 2011 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2011. № 32. ст. 314.
51. Про регулювання містобудівної діяльності : Закон України від 17 лютого 2011 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2011. № 34. ст.343.
52. Про відкритість використання публічних коштів : Закон України від 11 лютого 2015 року. *Відомості Верховної Ради*. 2015. № 16. ст.109.
53. Про співробітництво територіальних громад : Закон України від 17 червня 2014 року. *Відомості Верховної Ради*. 2014. № 34. ст.1167.
54. Про засади державної регіональної політики: Закон України 5 лютого 2015 року. *Відомості Верховної Ради*. 2015. № 13. ст.90.
55. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України від 5 лютого 2015 року. *Відомості Верховної Ради*. 2015. № 13. ст.91.
56. Про правовий режим воєнного стану : Закон України від 12 травня 2015 року. *Відомості Верховної Ради (ВВР)*. 2015. № 28. ст.250.
57. Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб–підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань: Закон України від 26 листопада 2015 року. *Відомості Верховної Ради*. 2016. № 2. ст.17.
58. Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу старости села, селища: Закон України від 9 лютого 2017 року. *Відомості Верховної Ради*. 2017. № 12. ст.134.
59. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки : Постанова Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. №695.

URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/695-2020-п#Text> (дата звернення: 14.09.2022).

60. Проект Закону про порядок утворення, ліквідації районів, встановлення і зміни їх меж №6636 URL: [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/GH54C00A.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/GH54C00A.html) (дата звернення: 14.09.2022).

61. Проект Закону про засади адміністративно-територіального устрою України № 8051 URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=63508](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=63508) (дата звернення: 14.09.2022).

62. Реформа децентралізації URL: <https://www.kmu.gov.ua/diyalnist/reformi/efektivne-vryaduvannya/reforma-decentralizaciyi> (дата звернення: 04.09.2021) (дата звернення: 14.09.2022).

63. Рось О. Функції як складова інституційної спроможності представницьких органів місцевого самоврядування в Україні. *Молодий вчений*. 2020. №7 (83). С.98-102.

64. Соціальна Хартія міст-членів союзу Балтійських міст 2001 р. URL: <http://www.slg-coe.org.ua/wp-content/uploads/2015/05/Principle-9.-European-chart.pdf> (дата звернення: 25.08.2022).

65. Співак Д. Сучасні теорії та моделі місцевого самоврядування. *Актуальні проблеми політики*. 2012. № 44. С. 112 – 124.

66. Стамбульська декларація з населених пунктів 1996 р., прийнята Хабітат II URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/habdecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/habdecl.shtml) (дата звернення: 25.08.2022).

67. Статут Вапнярської об'єднаної територіальної громади URL: <https://vapnyarska-gromada.gov.ua/statut-14-06-27-27-02-2017/> (дата звернення: 25.08.2022).

68. Стригунов Я.С. Система місцевих органів самоврядування Польщі. Кращі практики децентралізації: досвід країн ЄС для України : *матер. науково-*

практичного круглого столу (Суми, 27 травня 2022 р.). Суми : Сумський державний університет, 2022. С. 75-76.

69. Сухарська Л. В. Елементи системи фінансового забезпечення розвитку територіальної громади. *Вісник НАДУ при Президентові України. Серія : Державне управління*. 2016. № 1(80). С. 119-125.

70. Тимків В. Самоврядування у Великій Британії: окремі тенденції та механізми. *Управління сучасним містом*. 2006. № 3-4/7-12 (23-24). С. 173-180.

71. Тищенко К. М. Поняття та основні теорії походження місцевого самоврядування. *Державне будівництво*. 2009. № 1. URL: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/DeVu\\_2009\\_1\\_21](http://nbuv.gov.ua/UJRN/DeVu_2009_1_21) (дата звернення: 25.08.2022).

72. Ткаченко В. С. Нормативно-правове забезпечення діяльності органів самоорганізації населення в Україні. URL: <file:///C:/Users/Admin/Downloads/normativno-pravovoe-obespechenie-deyatelnosti-organov-samoorganizatsii-naseleniya-v-ukraine.pdf> (дата звернення: 25.08.2022).

73. Ткачук А. Місцеве самоврядування та децентралізація: практ. посіб. /Швейцарсько - український проект “Підтримка децентралізації в Україні – DESPRO”. К. :ТОВ “Софія”, 2012. 120 с.

74. Фелонюк Т.А. Місцеве самоврядування у Французькій Республіці: еволюція становлення та розвитку. *Державне будівництво та місцеве самоврядування : зб. наук. пр. / редкол.: С. Г. Серьогіна та ін. Харків : Право, 2015. Вип. 30. С. 167-175.*

75. Хартія Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи 1994 р. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\\_674#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_674#Text) (дата звернення: 25.08.2022).

76. Хартія «Міста Європи на шляху до стійкого розвитку (Ольборгська Хартія) 1994 р. URL: <https://web.archive.org/web/20070329015420/http://masters.donntu.edu.ua/2004/feht/lebedev/library/aalborgchapter.htm> (дата звернення: 25.08.2022).

77. Хартія про участь молоді в муніципальному та регіональному житті 1994 р. URL: <https://rm.coe.int/168071b58f> (дата звернення: 25.08.2022).

78. Хріпливець Д.Є. Теоретичні засади моделей місцевого самоврядування. *Електронне наукове фахове видання «Державне управління: удосконалення та розвиток»* включено до переліку наукових фахових видань України з питань державного управління. URL: file:///C:/Users/Admin/Downloads/Duur\_2010\_9\_14.pdf (дата звернення: 25.08.2022).
79. Шарапанівська І. В., Нікітенко. Л. О. Концепції (теорії) місцевого самоврядування як основа для відокремлення моделей муніципального управління *Вісник студентського наукового товариства ДонНУ імені Василя Стуса*. Том 2 № 11 (2019). С. 70-73.
80. Шароді Д. Децентралізація влади: проблеми, перспективи розвитку і результати станом на 2019 рік. URL: <https://freeradio.com.ua/decentralizacija-vladi-problemi-perspektivi-rozvitku-irezultati-stantom-na-2019-rik-interv-ju/> (дата звернення: 25.08.2022).
81. Шкільняк М., Мельник А., Монастирський Г. та ін. Управління життєдіяльністю територіальних громад в умовах воєнного стану: виклики й механізми реагування. *Аналітична записка за матеріалами засідання круглого столу з міжнародною участю*. Засідання круглого столу з міжнародною участю відбулося 14 квітня 2022 року в он-лайн режимі з використанням платформи ZOOM URL: file:///C:/Users/Admin/Downloads/1372-2807-1-SM%20(1).pdf (дата звернення: 25.08.2022).
82. Яцунська О.О. Огляд системи місцевого самоврядування Франції. *Наукові праці*. Миколаїв : МФ НаУКМА, 1998. Т. 1. 1998. С. 61–64.

# ДОДАТКИ

**Витяг зі Статуту Вапнярської селищної об'єднаної територіальної громади (затвердженого Рішенням № 1 9-ої сесії 8-го скликання Вапнярської селищної ради об'єднаної територіальної громади від 10.01.2017р).**

**Стаття 1.1.2.**

Територіальна громада є суб'єктом публічного права.

Територіальній громаді належить право комунальної власності на майно, у тому числі грошові кошти.

Управління майном, що є у комунальній власності, здійснюють безпосередньо територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування.

**Стаття 1.1.3.**

Адміністративним центром об'єднаної територіальної громади є селище Вапнярка Томашпільського району Вінницької області, в якому розміщені її органи місцевого самоврядування.

Жителі всіх населених пунктів громади забезпечуються максимально зручними умовами для відвідування адміністративного центру громади.

**Стаття 1.1.4.**

Територіальна громада має єдиний представницький орган – Вапнярську селищну раду (далі – рада).

Перші місцеві вибори депутатів ради відбулися 28 серпня 2016 року.

**Стаття 1.1.5.**

Територіальна громада в порядку встановленому законом може об'єднуватися з іншими сільськими територіальними громадами.

Рада може об'єднуватися в асоціації органів місцевого самоврядування та вступати в їх добровільні об'єднання...

**...Глава 1.3. Правова основа Статуту**

**Стаття 1.3.1.**

Статут затверджується рішенням ради. Він підлягає реєстрації в установленному порядку і набуває чинності з моменту його державної реєстрації.

Статут діє в просторових межах об'єднаної територіальної громади. Окремі положення Статуту, відповідно до закону, можуть діяти і на території, що перебуває за межами території громади.

**Стаття 1.3.2.**

Статут має найвищу юридичну силу по відношенню до всіх інших актів, які приймаються в системі місцевого самоврядування територіальної громади, за винятком рішень, прийнятих місцевим референдумом.

Правові акти органів міського самоврядування територіальної громади та їхніх посадових осіб, які суперечать цьому Статуту, не підлягають застосуванню і виконанню.

### **Стаття 1.3.3.**

Статут відповідає положенням Конституції України, законам України, указам Президента України і постановам Кабінету Міністрів України.

У разі невідповідності окремих положень Статуту Конституції та законам України, указам Президента України та постановам Кабінету Міністрів України діють норми останніх, як актів більш вищої юридичної сили...

...

## **РОЗДІЛ II. СИСТЕМА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

### **Глава 2.1. Загальні засади організації та функціонування системи місцевого самоврядування територіальної громади**

#### **Стаття 2.1.1.**

Організація та функціонування системи місцевого самоврядування територіальної громади здійснюється відповідно до положень Конституції та законів України, а також цього Статуту.

Система місцевого самоврядування територіальної громади включає:

- територіальну громаду;
- селищну раду - представницький орган місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією та законами України;
- селищного голову, який є головною посадовою особою територіальної громади;
- виконавчі органи ради (виконавчий комітет, управління, відділи, служби тощо);
- старосту;
- органи самоорганізації населення.

Розмежування повноважень між складовими системи місцевого самоврядування територіальної громади здійснюється згідно із законом, цим Статутом та рішеннями, прийнятими на сесії ради...