

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ ТА НАУКИ УКРАЇНИ

**ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ІМЕНІ МИХАЙЛА КОЦЮБИНСЬКОГО**

**ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ І МЕНЕДЖМЕНТУ
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА МЕНЕДЖМЕНТУ**

КУРСОВА РОБОТА

з дисципліни «Публічна служба в Україні»

**на тему: «Організаційно-правове забезпечення служби в органах місцевого
самоврядування»**

Студентки(-та) 2 курсу, групи 2АПУА
спеціальності 281 «Публічне управління та
адміністрування»

Пшук Руслан Іванович

Керівник: д. держ. упр., проф. **Лазор О. Д.**

Національна шкала _____

Кількість балів: _____ Оцінк ECTS _____

Члени комісії:

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

Вінниця-2024

ЗМІСТ

ВСТУП.....	3
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ СЛУЖБИ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....	
Ошибка! Закладка не определена.	
1.1. Поняття та сутність служби в органах місцевого самоврядування.....	Ошибка! Закладка не определена.
1.2. Історичний розвиток та правові засади служби в органах місцевого самоврядування	В
Україні.....	Ошибка!
Закладка не определена.	
1.3. Правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування.....	Ошибка! Закладка не определена.
РОЗДІЛ 2. СУЧАСНИЙ СТАН ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СЛУЖБИ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ШЛЯХИ ЙОГО ПОКРАЩЕННЯ.....	Ошибка! Закладка не определена.
2.1. Порядок вступу на службу в органи місцевого самоврядування.....	Ошибка! Закладка не определена.
2.2. Проходження служби та кар'єрний розвиток в органах місцевого самоврядування.....	Ошибка! Закладка не определена.
2.3. Проблематика організаційно-правового забезпечення органів місцевого самоврядування.....	Ошибка!
Закладка не определена.	
ВИСНОВОК.....	5
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	7

ВСТУП

Актуальність теми. Місцеве самоврядування є ключовим елементом демократичної системи управління, забезпечуючи участь громадян у вирішенні питань місцевого значення.

В Україні організаційно-правове забезпечення місцевого самоврядування має велике значення для держави. Місцеве управління безпосередньо стосується повсякденних потреб населення та впливає на життя людей як у містах, так і в селах.

Сучасні основи цього забезпечення визначаються децентралізаційними змінами, які сприяють перерозподілу владних функцій між публічними органами на місцевому рівні, а також формують концепцію місцевої влади й розвиток співпраці та координації в управлінській діяльності на місцях.

Вдосконалення системи місцевого самоврядування і приведення правових норм у відповідність з потребами територіальних громад сприяє зміцненню політичної та соціально-економічної рівності між суспільством і державою. Це є однією з ключових об'єктивних передумов для реформ, спрямованих на побудову демократичної, правової і соціальної держави.

Розробка правових норм для функціонування місцевого самоврядування є одним з найскладніших завдань законодавчої діяльності. Законодавець має вміло і компетентно оцінювати місцеві потреби, враховувати особливості правосвідомості та традицій різних регіонів, забезпечуючи простір для самоорганізації, не ставлячи при цьому під загрозу загальнонаціональні інтереси. Помилки в цій сфері можуть обмежити народну ініціативу. У процесі вдосконалення місцевого самоврядування важливо проявляти зваженість, обережність і компетентність, враховуючи специфіку життя територіальних громад та ефективність існуючого законодавства в цій важливій сфері.

Таким чином, дослідження організаційно-правового забезпечення служби в органах місцевого самоврядування є актуальним з огляду на важливість ефективного функціонування місцевого самоврядування для розвитку

демократії, забезпечення прав громадян та сталого розвитку територіальних громад в Україні.

Мета дослідження. Здійснити комплексний аналіз організаційно-правового забезпечення служби в органах місцевого самоврядування в Україні та розробити пропозиції щодо його вдосконалення.

Завдання дослідження.

1. Розкрити поняття та сутність служби в органах місцевого самоврядування.
2. Проаналізувати історичний розвиток та правові засади служби в органах місцевого самоврядування в Україні.
3. Вказати правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування.
4. Дослідити порядок вступу на службу в органи місцевого самоврядування.
5. Вказати особливості проходження служби та кар'єрний розвиток в органах місцевого самоврядування.
6. Виділити проблематику організаційно-правового забезпечення органів місцевого самоврядування.

Об'єкт дослідження. Служба в органах місцевого самоврядування як складова системи публічного управління в Україні.

Предмет дослідження. Організаційно-правові засади, механізми та особливості забезпечення служби в органах місцевого самоврядування, а також шляхи їх удосконалення.

ВИСНОВОК

У ході дослідження було розглянуто організаційно-правові механізми служби в органах місцевого самоврядування в Україні, їх правове регулювання та основні особливості функціонування. Місцеве самоврядування є однією з ключових ланок демократичного устрою держави, що забезпечує громадянам право самостійно вирішувати питання місцевого значення.

Правові засади служби в органах місцевого самоврядування, закріплені в Конституції України та Законах України "Про місцеве самоврядування в Україні" і "Про службу в органах місцевого самоврядування", формують основу для організації ефективної роботи місцевих органів влади. Визначено правовий статус посадових осіб, їхні права, обов'язки, відповідальність та соціальні гарантії, що створює умови для стабільного функціонування публічної служби на місцевому рівні.

Процес вступу на службу в органах місцевого самоврядування базується на конкурсному відборі, що гарантує прозорість і чесність підбору кадрів. Порядок проходження служби включає оцінювання професійних якостей службовців, атестацію та можливість кар'єрного розвитку. Це сприяє підвищенню ефективності управління і стимулює службовців до професійного зростання.

Реформа децентралізації, яка триває з 2014 року, створила нові можливості для розвитку місцевого самоврядування, зокрема для об'єднаних територіальних громад. Передача повноважень на місцевий рівень посилила роль громад у вирішенні локальних питань та підвищила відповідальність службовців за реалізацію завдань місцевої політики.

На сучасному етапі важливими напрямками розвитку місцевого самоврядування є підвищення кваліфікації посадових осіб, запровадження сучасних управлінських технологій та інтеграція європейських стандартів у сфері місцевого самоврядування. Водночас, серед викликів залишаються

питання забезпечення фінансової спроможності громад, запобігання корупції та підвищення відповідальності посадових осіб.

Таким чином, служба в органах місцевого самоврядування є ключовою ланкою у розвитку громад, забезпеченні прав і свобод громадян та підтриманні стабільності демократичних процесів в Україні. Перспективи подальшого розвитку системи місцевого самоврядування полягають у вдосконаленні правового регулювання, зміцненні кадрового потенціалу та інтеграції європейських стандартів у практику публічного управління.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Батанов О.В. Місцеве самоврядування в Україні: сучасний стан та перспективи розвитку. Київ: Юрінком Інтер, 2022. 412 с.
2. Васильєва О.І., Васильєва Н.В. Концептуальні засади реформування служби в органах місцевого самоврядування. Інвестиції: практика та досвід. 2018. № 10. С. 70-75.
3. Ворона П.В. Особливості служби в органах місцевого самоврядування в умовах децентралізації. Теорія та практика державного управління. 2019. Вип. 2(65). С. 159-166.
4. Гончарук Н.Т., Прудиус Л.В. Модернізація державної служби та управління людськими ресурсами в Україні. Аспекти публічного управління. 2018. Т. 6, № 1-2. С. 42-51.
5. Дембіцька С.Л. Правові засади діяльності з надання адміністративних послуг населенню України органами місцевого самоврядування. Вісник Національного університету «Львівська політехніка». Серія: Юридичні науки. 2017. № 876. С. 138-147.
6. Жовнірчик Я.Ф. Сучасні механізми та інструменти реалізації функцій публічного управління в Україні. Інвестиції: практика та досвід. 2020. № 1. С. 86-89.
7. Заболотний А.В. Правове регулювання статусу посадових осіб місцевого самоврядування в Україні. Право і суспільство. 2021. № 1. С. 39-45.
8. Ізотова Г.М. Проблеми та перспективи розвитку служби в органах місцевого самоврядування в Україні. Держава та регіони. Серія: Державне управління. 2019. № 2(66). С. 190-194.
9. Карпа М.І. Компетенційний підхід до розвитку публічної служби в Україні: теорія та практика. Львів: ЛРІДУ НАДУ, 2018. 256 с.
10. Колісніченко Н.М. Професіоналізація служби в органах місцевого самоврядування: сучасний стан та перспективи розвитку. Теорія та практика державного управління. 2020. №. 2(69). С. 178-185.

11. Костюк В.Л. Концепція права на публічну службу у контексті сьогодення: науково-теоретичний аспект. Публічне право. 2018. № 2(30). С. 18-25.

12. Крушельницька Т.А., Наумчук К.М. Удосконалення системи професійного навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування. Державне управління та місцеве самоврядування. 2021. Вип. 1(48). С. 137-144.

13. Лазор О.Д., Лазор О.Я. Служба в органах місцевого самоврядування: Науково-практичний коментар. Київ: Дакор, 2023. 424 с.

14. Линдюк О.А. Теорія та практика модернізації державної служби України в умовах глобалізації. Київ: НАДУ, 2017. 304 с.

15. Малиновський В.Я. Публічна служба в Україні: підручник. Київ: Видавничий дім «Кондо», 2022. 312 с.

16. Мамонова В.В. Організаційний механізм надання адміністративних послуг в умовах децентралізації. Актуальні проблеми державного управління. 2019. № 2(56). С. 102-108.

17. Негода В.А. Децентралізація та ефективне місцеве самоврядування: навчальний посібник для посадових осіб місцевих та регіональних органів влади. Київ: ПРООН/МПВСР, 2021. 269 с.

18. Онищук С.В. Розвиток публічної служби в Україні: теоретико-методологічні засади та механізми реалізації. Івано-Франківськ: НАІР, 2020. 436 с.

19. Пархоменко-Куцевіл О.І. Формування та розвиток сучасних антикорупційних органів державної влади як складова антикорупційної політики України. Київ: ДП «Вид. дім «Персонал», 2019. 308 с.

20. Петренко О.С. Формування інтегрованого інституту публічної служби в Україні : дис. ... д-ра наук з держ. упр. : 25.00.03. Київ, 2021. 428 с.

21. Пітцик М.В., Кравченко В.В., Моньйо Е.С., Фонтен Б., Черніков В. Місцеве самоврядування в Україні. Київ: Клуб мерів, 2018. 156 с.

22. Прудиус Л.В. Управління якістю державної служби України. Аспекти публічного управління. 2017. Т. 5, № 8-9. С. 5-12.
23. Серьогін С.М., Шпекторенко І.В. Структура інтегративної компетентності посадових осіб місцевого самоврядування: теоретичний аспект. Публічне адміністрування: теорія та практика. 2019. № 1(21). С. 1-13.
24. Сидоренко Н.С. Особливості правового регулювання проходження служби в органах місцевого самоврядування в умовах децентралізації влади в Україні. Науковий вісник публічного та приватного права. 2020. № 3. С. 147-151.
25. Сорокіна Н.Г., Серьогін С.М. Етизація публічної служби як чинник гуманізації суспільства: монографія. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2021. 256 с.
26. Толкованов В.В. Розвиток і модернізація служби в органах місцевого самоврядування в Україні. Вісник НАДУ при Президентіві України. Серія «Державне управління». 2017. № 4. С. 92-97.
27. Хаварівська Г.С. Теоретичні засади організаційно-правового механізму формування іміджу органів публічної влади. Ефективність державного управління. 2018. № 1(54). С. 46-57.
28. Чапала Г.В. Місцеве самоврядування в системі публічної влади: теоретико-правовий аналіз. Харків: Право, 2022. 288 с.
29. Шпекторенко І.В. Професійна компетентність державного службовця. Університетські наукові записки. 2019. № 3(71). С. 69-79.
30. Янюк Н.В. Актуальні проблеми формування публічної служби в Україні. Вісник Львівського університету. Серія юридична. 2023. № 60. С. 194-201.
31. Про службу в органах місцевого самоврядування : Закон України від 02.05.2023 № 3077-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3077-20#Text> (дата звернення: 22.11.2024).
32. Конституція України : від 28.06.1996 № 254к/96-ВР : станом на 1 січ. 2020 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр#Text> (дата звернення: 22.11.2024).

33. Про службу в органах місцевого самоврядування : Закон України від 07.06.2001 № 2493-III : станом на 1 серп. 2021 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14#Text> (дата звернення: 22.11.2024).