

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ

ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ
УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ МИХАЙЛА КОЦЮБИНСЬКОГО

ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ І МЕНЕДЖМЕНТУ
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА МЕНЕДЖМЕНТУ

КУРСОВА РОБОТА

з дисципліни «Публічна служба в Україні»

на тему:

**«ДЕРЖАВНА СЛУЖБА В АПАРАТІ ОРГАНІВ ЗАКОНОДАВЧОЇ
ВЛАДИ»**

Студентки(-та) 2 курсу, групи 2АПУА
спеціальності 281 «Публічне управління
та адміністрування»

Костюк Артур Віталійович

Керівник: **Кононенко В. В.**

Національна шкала: _____

Кількість балів: ____ Оцінка: ЄКТС ____

Члени комісії:

(підпис) (прізвище та ініціали)

(підпис) (прізвище та ініціали)

(підпис) (прізвище та ініціали)

Вінниця - 2024

ЗМІСТ

ВСТУП	3
РОЗДІЛ 1. ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ЯК СОЦІАЛЬНО-ПРАВОВИЙ ІНСТИТУТ	5
1.1. Концептуальні засади державної служби	5
1.2. Поняття та особливості державної служби в Україні	8
РОЗДІЛ 2. ПРОВАДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ	15
2.1. Організація роботи державної служби у часи війни	15
2.2. Особливості прийняття на державну службу в умовах воєнного стану ..	21
РОЗДІЛ 3. ОРГАНІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В АПАРАТІ ОРГАНІВ ЗАКОНОДАВЧОЇ ВЛАДИ.....	27
ВИСНОВКИ.....	30
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.3	Ошибка! Закладка не определена.

ВСТУП

Актуальність дослідження державної служби в апараті органів законодавчої влади визначається важливою роллю, яку ця служба відіграє у забезпеченні ефективності законодавчого процесу, підтримці роботи парламенту, розробці законодавчих ініціатив та реалізації державної політики. В умовах демократичного розвитку України організація державної служби в законодавчому апараті сприяє прозорості, відповідальності та підзвітності влади, а також забезпечує якісний діалог між державою і суспільством. Особливої актуальності дослідження набуває в контексті євроінтеграції, необхідності дотримання міжнародних стандартів управління та адаптації законодавства до сучасних викликів, що включають політичну нестабільність, соціально-економічні зміни та безпекові загрози. Ефективна діяльність державної служби в апараті органів законодавчої влади є запорукою стабільності державних інституцій, розвитку правової держави та забезпечення демократичних перетворень.

Мета дослідження – аналіз та оцінка функціонування державної служби в апараті органів законодавчої влади, виявлення шляхів підвищення її ефективності, прозорості та відповідальності в контексті сучасних викликів та процесів демократизації.

Завдання роботи:

- описати концептуальні засади державної служби;
- визначити поняття та особливості державної служби в Україні;
- дослідити організацію роботи державної служби у часи війни;
- охарактеризувати особливості прийняття на державну службу в умовах воєнного стану;
- з'ясувати організацію державної служби в апараті органів законодавчої влади;

Об'єкт дослідження – державна служба в апараті органів законодавчої влади України.

Предмет дослідження – організаційно-правові засади, механізми функціонування та особливості діяльності державної служби в апараті органів законодавчої влади, її роль у забезпеченні законотворчої діяльності.

Методи дослідження обрані з урахуванням мети та завдань роботи, її об'єкта та предмета. Системний підхід до їх використання дозволяє вивчати проблеми з урахуванням єдності їх соціального змісту і юридичної форми, а також проводити комплексний аналіз адміністративно-правового статусу державного службовця в системі державного управління в галузі освіти і науки України. Логіко-семантичний метод та метод сходження від абстрактного до конкретного використовували для розкриття змісту державної служби в галузі освіти і науки, правових основ функціонування державної служби та діяльності державних службовців. Структурно-логічний метод і методи правового аналізу застосовували для вивчення правового статусу державних службовців: змісту та правових елементів, кар'єри державних службовців у цій сфері як механізму реалізації їх адміністративно-правового статусу, а також оцінки результатів їх службової діяльності в період війни.

Структура роботи. Курсова робота складається зі вступу, трьох розділів та підрозділів до них, висновків та списку використаних джерел.

ВИСНОВКИ

Державна служба – це система професійної діяльності громадян України, яка реалізується в органах державної влади для здійснення функцій держави та забезпечення її потреб. Концептуальні засади державної служби базуються на принципах законності, професіоналізму, прозорості, політичної неупередженості, служіння суспільству і державі. Основним завданням державної служби є захист інтересів громадян, ефективне виконання законів, забезпечення функціонування державних інститутів та надання якісних адміністративних послуг.

Загальним орієнтиром є забезпечення ефективного, відповідального та прозорого функціонування державних органів, яке сприяє розвитку держави як демократичної, соціальної, правової системи. Ключовими елементами є підготовка кваліфікованих кадрів, запровадження інноваційних підходів до державного управління, застосування новітніх інформаційних технологій та дотримання міжнародних стандартів управління.

Державна служба в Україні визначається як діяльність осіб, які займають посади в органах державної влади, державних підприємствах, установах та організаціях, і реалізують функції державного управління. Основними особливостями державної служби в Україні є її регулювання законом, визначений правовий статус державного службовця, спеціальні права, обов'язки та обмеження. Важливою особливістю є політична нейтральність державної служби – державні службовці не мають права брати активну участь у політичному житті, що дозволяє уникати політизації держапарату.

Державна служба в Україні орієнтована на забезпечення демократичного розвитку, збереження національної ідентичності та дотримання конституційних прав і свобод громадян. Одним із завдань сучасної державної служби є адаптація до вимог цифрової епохи та активне

використання інформаційних технологій у процесах управління, що сприяє підвищенню якості надання послуг громадянам.

Організація роботи державної служби під час війни має особливості, пов'язані з мобілізацією ресурсів, забезпеченням національної безпеки, адаптацією державних установ до викликів, пов'язаних з військовим станом. Основні напрями діяльності державних службовців у цей період включають збереження стабільного функціонування критично важливих служб, надання гуманітарної допомоги, управління кризовими ситуаціями, захист стратегічних інтересів держави та взаємодію з військовими формуваннями.

Державна служба повинна бути гнучкою та адаптивною, щоб оперативно реагувати на нові виклики, що виникають у воєнний час. Це потребує впровадження надзвичайних заходів, зокрема запровадження особливих процедур комунікації, безперервного моніторингу загроз та ефективного управління кризовими процесами.

Прийняття на державну службу в умовах воєнного стану характеризується особливими процедурами, які спрямовані на забезпечення оперативності, надійності та захисту державних інтересів. У зв'язку з військовим станом підвищується рівень вимог до кандидатів, особлива увага приділяється патріотизму, стійкості, здатності працювати в стресових умовах та швидко приймати відповідальні рішення.

Організація державної служби в апараті органів законодавчої влади передбачає професійну підтримку діяльності парламенту, розробку законодавчих актів, забезпечення роботи депутатів, підготовку аналітичних матеріалів та правову експертизу. Основними принципами організації є відкритість, підзвітність, правова компетентність, а також забезпечення якісної комунікації між державними органами та громадянським суспільством.

Робота державної служби в законодавчій сфері включає підготовку пленарних засідань, роботу в комітетах, взаємодію з громадськими організаціями та міжнародними партнерами. Державні службовці

забезпечують реалізацію законодавчих ініціатив, моніторинг виконання законів та належне представництво інтересів громадян.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

вер'янов В. Нова доктрина українського адміністративного права: концептуальні позиції. *Право України*. 2006. № 5. С. 11.

итяк Ю. Проблеми визначення системи законодавства про державну службу. *Право України*. 2006. № 5. С. 24.

олоткий С. А. Концептуальні засади державної служби в Україні: проблемні питання. *Філософські та методологічні проблеми права*. 2021. № 1 (21). С. 127-134.

орчак Н. НАЗК фізично не може перевірити всі декларації. 2017. URL: https://lb.ua/news/2017/07/10/371090_nark_imeet_moshchnostey.html.

5. Конституція України: Науково-практичний коментар/Б.В. Авер'янов, О.В. Батанов, Ю. В. Баулін та ін.; Ред. кол. В.Я. Тацій, Ю.П. Битяк, Ю.М. Грошевой та ін. Харків: Видавництво «Право», К.: Концерн «Видавничий Дім «Ін Юре», 2003. 808с.

6. Про державну службу: Закон України від 10 грудня 2015 року URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>

7. Державна служба: підручник: у 2 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України; редкол.: Ю. В. Ковбасюк (голова), О. Ю. Оболенський (заст. голови), С. М. Серьогін (заст. голови) [та ін.]. К.; Одеса: НАДУ, 2012. Т. 1. 372 с.

8. Колобов Ю.В. Державна служба як соціально-правовий та державно-управлінський інститут сучасного суспільства. URL: https://dut.edu.ua/uploads/l_162_51845622.pdf.

9. Конституція України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>.

10. Адміністративне право України. Академічний курс: підручник: у 2 томах Т. 1 / Загальна частина / ред. кол.: В.Б. Авер'янов (голова). К.: Вид-во «Юрид. думка», 2004. 584 с.

11. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. ; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. К. : НАДУ, 2010. 820 с.
 12. Оболенський О.Ю. Державна служба: навч. посібник / О.Ю. Оболенський. К.: КНЕУ, 2003. 344 с
 13. Ківалов С. В. Принципи державної служби у новому Законі «Про державну службу». Актуальні проблеми держави і права. 2012. Вип. 68. С. 7. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/apdp_2012_68_4
 14. Курочка Л. Принципи державної служби в Україні: сучасні підходи. Вісник Національної академії державного управління при Президентові України. 2012. № 3. С. 66–72. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Vnadu_2012_3_11
 15. Василевська Т. Етичні виміри громадянськості державного службовця. Публічне управління: теорія та практика. 2011. № 1 (5). С. 148–153.
 16. Панова Н. С. Сутнісна характеристика принципів державної служби. Вісник Академії митної служби України. Серія : Право. 2015. № 2. С. 109–121. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/vamsup_2015_2_17
 17. Остапчук В. В. Основні принципи державної служби та їх зміст і значення. Вісник Національного університету внутрішніх справ. 2004. Вип. 27. С. 302-305. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/VKhnuvs_2004_27_56
 18. Гончарук С. Т. Нова державна служба України: поняття, ознаки та принципи. Юридичний вісник. Повітряне і космічне право. 2016. № 1. С. 60–65. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Npnau_2016_1_11
- ро правовий режим воєнного стану : Закон України від 12.05.2015 р. No 389-V
- фрнута Л.М. Принцип лояльності в державній службі : теоретико-правова характеристика та перспективи розвитку. *Право і суспільство*. 2019. No 1. Ч. I. С. 91–96.
- одекс законів про пацію України від 10.12.1971 р. No 322-VIII /
- /

В

одо прийому на роботу до державних органів під час воєнного стану в Україні : Роз'яснення від 01.03.2022 р. No 147 / Національне агентство України з питань держаної служби. URL:

о

ро військово-цивільні адміністрації : Закон України від 03.02.2015 р. No 141-

N

фіційний сайт Національного агентства з питань державної служби.

I

ро організацію трудових відносин в умовах воєнного стану. Закон України від 15 березня 2022 року № 2136-IX. URL:

E

дякі питання реформування державного управління України. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 липня 2021 року № 831-р. URL:

e

ро схвалення Концепції реформування системи оплати праці державних службовців та затвердження плану заходів з її реалізації. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 р. № 622-р. URL:

P

фіційний вебпортал парламенту України. Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад. Проект Закону України від 07.02.2023 № 2911-IX. URL: <https://itd.rada.gov.ua>

a

дякі питання організації роботи державних службовців та працівників державних органів у період воєнного стану: Постанова КМУ від 12.04.2022 р. HYPERLINK "<https://www.kmu.gov.ua/npas/devaki-pitannya-organizaciyi-roboti-derzhavnih-sluzhbovciv>

U

ро утворення військових адміністрацій: Указ Президента України від 24.02.2022 р. No 68/2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/card/68/2022>

P

o

r

a

c

аймуратов М.О., Кофман Б.Я. Компетенційні повноваження органів місцевого самоврядування в сфері захисту прав людини в період миру і воєнного стану в Україні: актуальні питання регламентації та регулювання

HYPERLINK

"<https://constitutionalist.com.ua/bajmuratov-m-o-kofman-b-ia-kompetentsijni-povnovazhennia-orhaniv-mistsevoho-samovriaduvannia-v-sferi-zakhystu-prav-liudyny-v-period-myru-i-v>

Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану: Закон України від 15 березн. 2022 р. № 2136-IX. URL: <https://>

Ятвин О. В. Адміністративно - правове регулювання статусу державного службовця в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Нац. унів. держ. додатк. служби України. Ірпінь, 2009. 210 с.

Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо кандидатського резерву: Законопроект від 18 травн. 2020 р. № 3491. URL:

Приченко Ю. М. Поняття та структура адміністративно-правового статусу органів місцевого самоврядування. Юридичний бюлетень. 2018. Вип. 7. Ч. 2. С. 41–47.

Про реалізацію експериментального проекту щодо створення резерву працівників державних органів для роботи на деокупованих територіях України: Постанова Кабінету Міністрів України від 23.05.2023 р. № 524. Офіційний вісник України. 2023. № 55. Ст. 3072.

Єдчишин С. А. Проблеми формування кадрового резерву для проходження державної служби на деокупованих територіях України. Публічна служба: нова архітектура та стратегії для деокупованих територій: зб. наук. стат. і тез доп. та повідом. за матеріалами Всеукр. кругл. столу (м. Харків, 23 черв. 2023 р.). Харків: Мадрид, 2023. С. 158-166.

Про регламент Верховної Ради України: Закон України від 10.02.2010 р. №

про комітети Верховної Ради України: Закон України від 04.04.1995 р. № 116/95-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/116/95%D0%B2%D1%>

про затвердження Положення про Апарат Верховної Ради України: Розпорядження Голови Верховної Ради України від 25.08.2011 р. № 769. URL:

про затвердження положення про Управління кадрів Апарат Верховної Ради України: Розпорядження першого заступника Керівника Апарату ВРУ від 29.12.2018 р. № 1935-к. URL: [http:// vrkadry.rada.gov.ua/uploads/documents](http://vrkadry.rada.gov.ua/uploads/documents)

про заходи з реалізації рекомендацій щодо внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України : Постанова Верховної Ради України від 17.03.2016 р. № 1035-VIII. URL:

про стратегію розбудови кадрового потенціалу Апарату Верховної Ради України: розпорядження керівника Апарату Верховної Ради України від 05.12.2019 р. № 3359. URL: [http:// vrkadry.rada.gov.ua/uploads/documents](http://vrkadry.rada.gov.ua/uploads/documents)

список посад державної служби, що прирівнюються до відповідних підкатегорій: Постанова Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 р. № 15.

про затвердження Порядку проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців: Постанова Кабінету Міністрів України від

про затвердження Порядку проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців Апарату Верховної Ради України: розпорядження керівника Апарату Верховної Ради України від 07.09.2020 р. № 1427-к. URL: [http:// vrkadry.rada.gov.ua/uploads/documents/31121. pdf](http://vrkadry.rada.gov.ua/uploads/documents/31121.pdf)