

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ ТА НАУКИ УКРАЇНИ
ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ
УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ МИХАЙЛА КОЦЮБІНСЬКОГО

ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ І
МЕНЕДЖМЕНТУ КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА
МЕНЕДЖМЕНТУ

КУРСОВА РОБОТА
з дисципліни «Публічна служба в

Україні» на тему:

«ВСТУП НА ДЕРЖАВНУ СЛУЖБУ»

Студентки(-та) 2 курсу, групи 2АПУА
спеціальності 281 «Публічне
управління та адміністрування»
Клименко Анни

Керівник: **Пономаренко Б.О.**

Національна шкала _____

Кількість балів: __ Оцінка ECTS _____

Члени комісії:

_____(_____)
Підпис Прізвище та ініціали

_____(_____)
Підпис Прізвище та ініціали

_____(_____)
Підпис Прізвище та ініціали

Вінниця-2024

ЗМІСТ

ВСТУП.....	3
РОЗДІЛ 1. ДЕРЖАВНА СЛУЖБА В УКРАЇНІ	Ошибка! Закладка не определена.
1.1. Поняття та зміст державної служби.....	Ошибка! Закладка не определена.
1.2. Правові засади державної служби	Ошибка! Закладка не определена.
РОЗДІЛ 2. ОСОБЛИВОСТІ ВСТУПУ НА ДЕРЖАВНУ СЛУЖБУ.....	Ошибка!
Закладка не определена.	
2.1. Категорії та види державних службовців	Ошибка! Закладка не определена.
Закладка не определена.	
2.2. Вимоги до державних службовців	Ошибка! Закладка не определена.
2.3. Процедура вступу на державну службу	Ошибка! Закладка не определена.
2.4. Підстави припинення державної служби та юридична відповідальність	Ошибка! Закладка не определена.
РОЗДІЛ 3. ШЛЯХИ ПОКРАЩЕННЯ ПРОЦЕДУРИ ВСТУПУ НА ДЕРЖАВНУ СЛУЖБУ	Ошибка! Закладка не определена.
ВИСНОВКИ	5
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	7

ВСТУП

Одним з найбільших викликів, з якими стикається суспільство сьогодні, є необхідність розвивати і підтримувати довіру громадян до влади. Тому органи державної влади України несуть відповідальність за створення життєздатного суспільства, де якість, ефективність і послідовність громадянських послуг успішно підтримують економічне процвітання та соціальну справедливість. Система державного управління забезпечує існування держави, розвиток національної економіки та реалізацію прав і свобод громадян відповідно до Конституції України. Державна служба виступає невід'ємною частиною державного управління, спрямованого на задоволення потреб суспільства, захист основних прав і свобод людини та громадянина, стабільний розвиток країни та поступове інтегрування її до європейської спільноти.

Актуальність цього дослідження зумовлюється тим, що детальне вивчення функціонального навантаження на посаді має потенціал значно підвищити рівень професіоналізації серед державних службовців. Це, в свою чергу, сприятиме не лише ефективному та чіткому розподілу обов'язків між ними, але й забезпечуватиме високий рівень їхньої компетентності. Окрім того, такий підхід значною мірою покращить процес якісної підготовки, перепідготовки та планомірного підвищення кваліфікації державних службовців, що стане важливим кроком на шляху до оптимізації їхньої роботи.

Мета роботи – за допомогою функціонального підходу розкрити зміст поняття посади державної служби.

Відповідно до мети виділено наступні **завдання**:

- розкрити поняття та зміст державної служби;
- вказати правові засади державної служби;
- виділити категорії та види державних службовців;
- дослідити вимоги до державних службовців;
- проаналізувати процедуру вступу на державну службу;

- визначити підстави припинення державної служби та юридична відповідальність;

- виділити шляхи покращення процедури вступу на державну службу.

Об'єктом дослідження є проходження державної служби.

Предмет курсової роботи – посада державної служби.

Методологічна основа для написання цієї курсової роботи була сформована на основі таких методів, як історико-правовий, порівняльно-правовий, аналітичний, системно-структурний, формально-логічний, статистичний та метод узагальнення. Вказані методи були інтегровані в комплекс, що дозволило успішно реалізувати поставлені цілі та завдання дослідження.

Структура курсової роботи відображає мету, завдання та основні напрями дослідження. Робота складається із вступу, трьох розділів, шести підрозділів висновків та списку використаних джерел. Дана структура відповідає меті та завданням курсової роботи.

ВИСНОВКИ

Державна служба є складним і багатогранним політично-правовим утворенням, яке виконує ряд важливих функцій, що визначають основні напрями діяльності державного органу. Функції державної служби, хоч і не є абсолютно досконалими, часто взаємопов'язані та в окремих випадках можуть взаємодоповнюватися. Це робить доцільним їх розгляд у тісному системному зв'язку. Також варто відзначити, що одна й та сама функція може проявлятися в різних суспільних відносинах, напрямках діяльності та сферах державного життя, тому необхідно досліджувати їх з різних боків.

Державну службу традиційно розглядають у трьох аспектах: соціальному, політичному та правовому. Соціальний аспект характеризує роль державної служби в житті суспільства; політичний стосується формування і здійснення державної влади відповідними структурами; юридичний аспект включає правове регулювання статусу державних службовців, порядок проходження служби та інші складові державно-службових відносин.

Отже, державна служба - це суспільно важлива, професійна діяльність, яка виконується без політичної упередженості для реалізації завдань і функцій держави, зокрема:

- проведення аналізу державної політики на національному, галузевому та регіональному рівнях, а також підготовка пропозицій для її формування, включаючи розробку і експертизу проектів програм, концепцій, стратегій, проектів законів та інших нормативно-правових актів, а також проектів міжнародних договорів;
- забезпечення реалізації державної політики, виконання національних, галузевих і регіональних програм, виконання законів та інших нормативно-правових актів;
- надання якісних і доступних адміністративних послуг;
- здійснення державного нагляду і контролю за дотриманням законодавства;
- управління державними фінансовими ресурсами, майном та контроль за їх використанням;

- управління персоналом державних установ;
- виконання інших повноважень державного органу, передбачених законодавством.

Державний службовець - це громадянин України, який займає посаду в державному органі влади або іншій державній установі та отримує заробітну плату з державного бюджету. Він виконує обов'язки, пов'язані з функціями цієї установи, і дотримується принципів державної служби.

Основними критеріями класифікації посад державних службовців є організаційно-правовий рівень наймаючого органу, обсяг та характер компетенції на конкретній посаді, а також роль і місце в структурі державного органу. На основі цих факторів, посади державної служби поділяються на такі категорії:

- Категорія «А» включає вищий корпус державної служби, відомих як «перші» керівники.
- Категорія «Б» охоплює інші керівні посади.
- Категорія «В» об'єднує виконавців, тобто посади, які не є керівними, або інші державні посади, що не відносяться до категорій «А» і «Б».

Право займатися державною службою мають громадяни України, які досягли повноліття, володіють державною мовою та мають ступінь вищої освіти: магістр для посад категорій «А» та «Б», або бакалавр чи молодший бакалавр для посад категорії «В».

Процедура вступу на державну службу відбувається через призначення громадянина на посаду після успішного проходження конкурсу. Закон категорично забороняє прийняття на посаду без конкурсу, за винятком окремих положень, прописаних в законодавстві. Конкурс на вакантну посаду має на меті підбір кандидатів, що відповідатимуть принципам рівноправного доступу до державної служби та прозорості реалізації громадянами права на таку службу, одночасно акцентуючи увагу на професійних компетенціях і важливих особистісних якостях, таких як лідерство і стресостійкість. Така процедура значною мірою виключає ризики корупції при формуванні кадрів і є важливою ознакою демократизації публічної служби загалом.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Конституція України : від 28.06.1996 № 254к/96-ВР : станом на 1 січ. 2020 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр#Text> (дата звернення: 01.11.2024).
2. Про державну службу : Закон України від 10.12.2015 № 889-VIII : станом на 30 черв. 2024 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text> (дата звернення: 01.11.2024).
3. Біла-Тіунова Л.Р. Державна служба України. Загальна частина: навчальний посібник. 2020. 511 с. URL: https://fpk.in.ua/images/biblioteka/3FMB_Pravo/DERZHSLUZHBA--L.R.Bila-Tiunova.pdf (дата звернення: 01.11.2024).
4. Жавнерчик О.В. Державна служба: Конспект лекцій. Одеса: ОДЕКУ, 2020. 184с. URL: http://eprints.library.odeku.edu.ua/id/eprint/5344/1/Zhavnerchyk_OV_Derj_sluzh_KL_2020.pdf (дата звернення: 01.11.2024)
5. Карпа М. Функціональний підхід до поняття посади державної служби. Ефективність державного управління. 2014. № 40. С. 432–440. URL: http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE_FILE_DOWNLOAD=1&Image_file_name=PDF/efdu_2014_40_56.pdf (дата звернення: 01.11.2024).
6. Любимов О. Щодо поняття та класифікації функцій державної служби. Науковий вісник публічного та приватного права. 2018. Т. 2, № 4. С. 24–29. URL: http://nvppp.in.ua/vip/2018/4/tom_2/vip4-2_2018.pdf#page=24 (дата звернення: 01.11.2024).
7. Державне управління: проблеми адміністративно-правової теорії та практики / за заг. ред. В.Б. Авер'янова. К. Факт, 2003. 384 с.
8. Кікінчук В.Ю. Щодо визначення поняття державної служби. Форум права. 2012. № 3. С. 282–286.

9. Поняття, ознаки і види державної служби. Studies. URL: <https://studies.in.ua/admin-pravo-shpora/2899-ponyattya-oznaki-vidi-derzhavnoyi-sluzhbi.html> (дата звернення: 01.11.2024).
10. Державна служба як різновид публічної служби: поняття, види, моделі та принципи. Правове регулювання та державна політика у сфері державної служби. Радник. Український юридичний портал. URL: <http://radnuk.info/pidrychnuku/admin-pravo/41-kolomoets/525--3-.html> (дата звернення: 01.11.2024).
11. Конституційна система органів державної влади. Мультимедійний навчальний посібник Конституційне право України. URL: https://arm.naiuu.kiev.ua/books/konst_ru/rozdil/rozdil7.html (дата звернення: 01.11.2024).
12. Поняття і види державних службовців. Їхні обов'язки і права. Studies. URL: <https://studies.in.ua/admin-pravo-shpora/2900-ponyattya-vidi-derzhavnih-sluzhbovcv-yih-obovyazki-prava.html> (дата звернення: 01.11.2024).
13. Загальні відомості про державну службу. Державна міграційна служба України. URL: <https://dmsu.gov.ua/diyalnist/upravlinnya-personalom/osnovni-polozhennya-pro-derzhavnu-sluzhbu.html> (дата звернення: 01.11.2024).
14. Державні служби і державні службовці. Studies. URL: https://studies.in.ua/admin_pravo-seminar/3420-derzhavn-sluzhbi-derzhavn-sluzhbovc.html (дата звернення: 01.11.2024).
15. Адміністративне право України (загальна частина) : навч. посіб. / [Остапенко О. І. Ковалів М. В., Єсімов С. С. та ін.] ; [Вид. 2-е, доп.] Львів : СПОЛОМ, 2021. 616 с. URL: <https://dspace.lvduvs.edu.ua/bitstream/1234567890/3866/1/%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D1%96%D0%BD%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%20%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%D0%B3%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82.pdf> (дата звернення: 01.11.2024).
16. Іншин М. І. Історія виникнення, розвитку та формування державної служби в Україні. Юридична наука і практика. № 2. 2011. С. 4-9. URL: <http://www.irbis-nbu.gov.ua/cgi->

bin/irbis_nbuvcgiirbis_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE_FILE_DOWNLOAD=1&Image_file_name=PDF/njj_2011_2_1.pdf (дата звернення: 01.11.2024)

17. Про Кабінет Міністрів України : Закон України від 27.02.2014 № 794-VII : станом на 8 берез. 2024 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18#Text> (дата звернення: 01.11.2024).

18. Про центральні органи виконавчої влади : Закон України від 17.03.2011 № 3166-VI : станом на 31 жовт. 2024 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3166-17#Text> (дата звернення: 01.11.2024).

19. Про запобігання корупції : Закон України від 14.10.2014 № 1700-VII : станом на 11 жовт. 2024 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text> (дата звернення: 01.11.2024).

20. Про затвердження Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, і внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України : Постанова Каб. Міністрів України від 25.03.2015 № 171 : станом на 31 серп. 2022 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/171-2015-п#Text> (дата звернення: 01.11.2024).

21. Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби : Постанова Каб. Міністрів України від 25.03.2016 № 246 : станом на 6 серп. 2021 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/246-2016-п#Text> (дата звернення: 01.11.2024).

22. Категорії посад державної служби 2024. Бухгалтерія для бюджету та ОМС. URL: <https://oblikbudget.com.ua/article/40-kategor-posad-derjavno-slujbi> (дата звернення: 01.11.2024).

23. Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2024 році : Постанова Каб. Міністрів України від 29.12.2023 № 1409 : станом на 9 лип. 2024 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1409-2023-п#Text> (дата звернення: 01.11.2024).

24. Загальна декларація прав людини (рос/укр) : Декларація Орг. Об'єдн. Націй від 10.12.1948. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_015#Text (дата звернення: 01.11.2024).

25. Карпунець А. С. Перешкоди на шляху ефективної реалізації реформи державної служби України. Публічне управління та митне адміністрування. 2016. № 2. С. 101–108.

26. Стець О. М. Характеристика додаткових підстав припинення окремих державно-службових правовідносин. South ukrainian law journal. 2020. № 4. С. 230–234. URL: <https://doi.org/10.32850/sulj.2020.4.38> (дата звернення: 01.11.2024).

27. Кізілов Ю. Напрями вдосконалення проходження державної служби в Україні в умовах її модернізації. «Jurnalul juridic national: teorie si practica» S.R.L. 2016. №6 (477). С. 30-35. URL: https://ibn.idsi.md/sites/default/files/imag_file/30_35_Napryami%20vdoskonalennya%20prohodzhennya%20derzhavnoYi%20sluzhbi%20v%20UkrayinI%20v%20umovah%20YiYi%20modernIzatsIYi.pdf (дата звернення: 01.11.2024).