

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

**ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ
МИХАЙЛА КОЦЮБИНСЬКОГО**

**ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ І МЕНЕДЖМЕНТУ
КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА МЕНЕДЖМЕНТУ**

КУРСОВА РОБОТА

з дисципліни “Публічна служба в Україні”
на тему:

«Державна кадрова політика у сфері публічної служби»

Студентки 2 курсу, 2АПУА групи
Спеціальності 281 Публічне управління і
менеджмент

_____ Бурлаки Ольги

Керівник: Ст. викл. Заболотна Н.М.

Національна шкала _____

Кількість балів: _____ Оцінка ECTS _____

Члени комісії:

_____ (_____)

Підпис

Прізвище та ініціали

_____ (_____)

Підпис

Прізвище та ініціали

Вінниця – 2024

ЗМІСТ

ВСТУП.....	3
РОЗДІЛ 1. ЗАГАЛЬНІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОЇ КАДРОВОЇ ПОЛІТИКИ.....	Ошибка!
Закладка не определена.	
1.1. Поняття державної кадрової політики та її риси	Ошибка! Закладка не определена.
1.2. Принципи державної кадрової політики	Ошибка! Закладка не определена.
РОЗДІЛ 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕРЖАВНОЇ КАДРОВОЇ ПОЛІТИКИ.....	Ошибка!
Закладка не определена.	
2.1. Суб'єкти та об'єкти державної кадрової політики	Ошибка! Закладка не определена.
2.2. Основні напрямки державної кадрової політики	Ошибка! Закладка не определена.
РОЗДІЛ 3. ДЕРЖАВНА КАДРОВА ПОЛІТИКА У СФЕРІ ПУБЛІЧНОЇ СЛУЖБИ: ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ, РЕАЛІЗАЦІЯ ТА ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНІ ПЕРСПЕКТИВИ	Ошибка! Закладка не определена.
3.1. Нормативно-правове забезпечення державної кадрової політики у сфері публічної служби в Україні.....	Ошибка! Закладка не определена.
3.2. Вивчення закордонного досвіду державної кадрової політики	Ошибка!
Закладка не определена.	
3.3. Перспективи розвитку державної кадрової політики в умовах євроінтеграції	Ошибка! Закладка не определена.
ВИСНОВКИ.....	6
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ	9

ВСТУП

Актуальність теми курсової роботи зумовлена важливістю ефективного функціонування державного апарату в умовах динамічних суспільних і економічних змін. Публічна служба є ключовим інструментом реалізації державної влади, і саме від якості, компетентності та ефективності її працівників залежить успішне виконання державних функцій та забезпечення інтересів громадян.

На сучасному етапі перед Україною стоять серйозні виклики, пов'язані з реформуванням державного управління та адаптацією до стандартів Європейського Союзу. Для забезпечення належного рівня надання публічних послуг необхідно створити прозору й результативну систему управління кадрами. Важливим аспектом є вдосконалення процесу добору, розвитку та утримання кваліфікованих фахівців, здатних працювати в умовах нових управлінських парадигм і змін, що підвищують ефективність та прозорість державного управління. Тема є особливо важливою у світлі реалізації кадрових реформ, що сприяють підвищенню престижу публічної служби та формуванню професійного, відповідального й орієнтованого на результат державного апарату.

Метою курсової роботи є комплексний аналіз державної кадрової політики у сфері публічної служби. Відповідно до означеної мети в курсовій роботі були поставлені й вирішувались такі **завдання**:

- навести поняття державної кадрової політики та її риси;
- розглянути принципи державної кадрової політики;
- охарактеризувати суб'єктів та об'єктів державної кадрової політики;

- проаналізувати основні вимоги до державної кадрової політики;
- розглянути нормативно-правове забезпечення державної кадрової політики у сфері публічної служби в Україні;
- розглянути закордонний досвід державної кадрової політики;
- навести перспективи розвитку державної кадрової політики в умовах євроінтеграції.

Об'єктом дослідження є сфера публічної служби.

Предметом дослідження є державна кадрова політика у сфері публічної служби.

Стан наукової розробки теми. Питання формування кадрової політики в органах публічної влади стало темою багатьох наукових досліджень. Однак ці роботи проводилися в обмеженому обсязі і не враховували активний геополітичний вплив на Україну. Крім того, практично відсутні дослідження, що стосуються формування кадрової політики в умовах воєнного стану, що суттєво впливає на методологію та мету таких досліджень. Серед науковців, які розглядали подібні чи суміжні аспекти формування державної кадрової політики, можна відзначити Ю.П. Битяка, І.А. Бутенка, О.А. Дороніну, Т.П. Авраменко, О.Д. Лазор, О.Я. Лазор, Н.Т. Гончарук, С.І. Ванька, Ю.В. Ковбасюка, А.В. Заболотного, Н.М. Мельтюхову, О.М. Шканову, Ю.В. Яшину та інших.

Методи дослідження. Теоретичною та методологічною базою дослідження виступають класичні засади публічного права та адміністрування, а також ключові роботи українських і зарубіжних науковців і практиків, присвячені тематиці дослідження. У ході роботи були застосовані наукові методи, зокрема системний підхід, аналіз і синтез, класифікація, систематизація, порівняльно-правовий та формально-логічний методи. Інформаційна база дослідження включає нормативні документи, статистичні матеріали, спеціалізовані періодичні видання, українські та закордонні публікації, а також збірники наукових праць.

Теоретична цінність курсової роботи полягає в комплексному аналізі ключових понять, принципів і вимог державної кадрової політики в Україні. Систематизація теоретичних підходів до визначення цього поняття, а також

дослідження суб'єктів, об'єктів та правової основи кадрової політики, сприяють глибшому розумінню управління людськими ресурсами на державній службі. Це дає змогу узагальнити наявні знання з даної тематики та створити базу для подальших наукових досліджень, спрямованих на оптимізацію державної кадрової політики.

Практична цінність роботи полягає у можливості застосування отриманих результатів для вдосконалення кадрової політики у сфері публічної служби України. Запропоновані рекомендації та аналіз нормативно-правового забезпечення можуть стати основою для формування сучасних підходів до підбору, розвитку та мотивації державних службовців. Розглянутий у роботі досвід зарубіжних країн може бути адаптований до українських реалій, сприяючи підвищенню ефективності кадрових процесів та розвитку публічної служби відповідно до стандартів євроінтеграції.

Структура роботи. Курсова робота складається зі вступу, трьох розділів, висновків, списку використаних джерел. Загальний обсяг курсової роботи становить 35 сторінок комп'ютерного тексту. Список використаних джерел містить 22 найменування.

ВИСНОВКИ

У курсовій роботі було проведено комплексний аналіз державної кадрової політики у сфері публічної служби, в результаті чого були досягнуті важливі наукові та практичні результати.

Поняття та риси державної кадрової політики: встановлено, що державна кадрова політика є системою принципів, норм і заходів, спрямованих на управління кадрами в публічному секторі. Основними рисами цієї політики є її законодавче забезпечення, адаптивність до змін, прозорість та підзвітність.

Принципи державної кадрової політики: визначено ключові принципи, які формують основу державної кадрової політики, такі як принцип заслуг, рівність доступу до державної служби, професійність та безпартійність. Ці принципи є критично важливими для забезпечення ефективності і стабільності публічної служби.

Суб'єкти та об'єкти державної кадрової політики: суб'єктами державної кадрової політики є державні органи, спеціальні служби, а також самі державні службовці, тоді як об'єктами є процеси управління кадрами, включаючи найм, навчання, оцінювання та просування службовців.

Основні вимоги до державної кадрової політики: аналіз показав, що кадрова політика повинна відповідати певним вимогам, таким як відповідність національним інтересам, врахування міжнародного досвіду, гнучкість у прийнятті рішень та адаптивність до змін в суспільстві.

Нормативно-правове забезпечення: розглянуто існуючі нормативно-правові акти, що регулюють державну кадрову політику в Україні. Встановлено, що необхідно вдосконалити законодавство для забезпечення його відповідності сучасним викликам і вимогам.

Особливості здійснення державної кадрової політики: визначено, що в Україні реалізація державної кадрової політики потребує подальшого розвитку системи навчання і підвищення кваліфікації, що базується на міжнародних стандартах.

Закордонний досвід: аналіз міжнародного досвіду вказує на те, що Україні доцільно впроваджувати елементи з інших країн, зокрема Франції та Польщі, для покращення кадрової політики, зокрема системи оцінювання та мотивації працівників.

На основі проведеного дослідження, рекомендується реалізувати ряд заходів, які включають вдосконалення нормативно-правового забезпечення, адаптацію принципів кадрової політики до сучасних умов, а також інтеграцію міжнародного досвіду в національну практику. Ці заходи сприятимуть покращенню ефективності управління в публічному секторі та забезпеченню високої якості надання державних послуг.

Висновки, отримані в ході дослідження, базуються на аналізі чинних нормативно-правових актів, практики державної служби в Україні та міжнародного досвіду, що дозволяє зробити обґрунтовані рекомендації щодо вдосконалення державної кадрової політики.

Варто переглянути та оновити чинні нормативно-правові акти, що регулюють цю політику, для забезпечення їх відповідності сучасним викликам та міжнародним стандартам, зокрема законодавству про державну службу.

Важливо забезпечити просування по службі на основі заслуг, впроваджуючи прозорі і об'єктивні системи оцінювання, що підвищить мотивацію працівників та ефективність їх діяльності.

Наступним кроком варто поставити створення багаторівневої системи професійної підготовки, що включає початкову підготовку, підвищення кваліфікації та перепідготовку державних службовців, з акцентом на розвиток практичних навичок і міждисциплінарного підходу.

Наступним пунктом є адаптація успішних практик державної кадрової політики з інших країн, особливо в сферах оцінювання, мотивації та управління кар'єрою, з впровадженням чітких критеріїв оцінювання діяльності.

Далі слід забезпечити прозорість і відкритість, надаючи доступ до інформації про вакантні посади та процедури відбору, що створить рівні можливості для всіх

кандидатів на державну службу. Також важливо розробити механізми зворотного зв'язку між керівництвом та працівниками для оперативного виявлення проблем.

Останнім, але не менш важливим, є перегляд системи оплати праці та винагород, впровадження гнучких моделей, що враховують індивідуальні досягнення, стаж роботи та інноваційні пропозиції. Ці рекомендації сприятимуть підвищенню ефективності державної кадрової політики, покращенню якості надання державних послуг та забезпеченню високої професійної компетентності державних службовців.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.06.2001 № 2493-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14#Text> (дата звернення 31.10.2024).
2. Про державу службу: Закон України від 10.12.2015 № 889-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text> (дата звернення 31.10.2024).
3. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки: Постанова Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/695-2020-%D0%BF#Text> (дата звернення 31.10.2024).
4. Деякі питання реформування державного управління України: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.07.2021 № 831-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/831-2021-%D1%80#Text> (дата звернення 31.10.2024).
5. Акімов А.В. Принципи формування кадрової політики в органах державної влади України у сучасних геополітичних реаліях. *Наукові перспективи*. 2024. №1(43). С. 43-54.
6. Бригілевич І., Ванько С., Загайний В. Центри надання адміністративних послуг: створення та організація діяльності : практичний посібник. Київ : СПД Москаленко О.М., 2019. 432 с.
7. Ванівська О.І., Шельонг Т.Я. Механізми реалізації державної кадрової політики в Україні на регіональному рівні в умовах воєнного стану та відновлення України. *Ефективність державного управління*. 2024. №78/79. С. 22-27.
8. Витко Т.Ю. Державна кадрова політика України: сутність, сучасний стан і перспективи розвитку. *Теорія та практика державного управління і місцевого самоврядування*. 2016. № 1. С. 1-16.
9. Грищук А.Б. Державна служба в Україні: адміністративно-правовий вимір : монографія. Львів : ЛДУВС, 2018. 232 с.

10. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад.: Ю.П. Сурмін, В.Д. Бакуменко, А.М. Михненко та ін. ; за ред. Ю.В. Ковбасюка, В.П. Трощинського, Ю.П. Сурміна. Київ : НАДУ, 2010. 820 с.
11. Жовнірчик Я.Ф. Сучасна кадрова політика в органах державної влади та органах місцевого самоврядування. *Інвестиції: практика та досвід*. 2017. №12. С. 102-107.
12. Кадрова політика і державна служба: конспект лекцій. Модуль I / Укладачі: І.М. Лопатченко. Харків : НУЦЗУ, 2020. 46 с.
13. Качан Я.В., Міщенко К.С., Бовт І.В. До питання про реалізацію кадрової політики в публічному управлінні під час воєнного стану в Україні. *Наукові перспективи*. 2024. № 1(43). С. 143-156.
14. Кушніренко І.Ю. Державна кадрова політика в Україні: проблеми та перспективи розвитку. *Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету*. 2018. Вип. 15. С. 97–100.
15. Лазор О.Д., Лазор О.Я., Юник І.Г. Державна кадрова політика в системі публічної служби України: нормативно-правове забезпечення. *Публічне управління і адміністрування в Україні*. 2023. Вип. 35. С. 61-67.
16. Луциків І. В., Гупка В. В. Особливості здійснення кадрової політики в сфері публічного управління. *Матеріали I міжрегіональної науково-практичної конференції „Проблеми публічного управління та адміністрування на регіональному рівні“*, 21 травня 2019 року. Тернопіль : ТНТУ, 2019. С. 88–89.
17. Мельтюхова Н. Зарубіжний досвід публічного адміністрування. Київ: НАДУ, 2016. 28 с.
18. Оболенський О. Державне управління, державна служба і місцеве самоврядування. Хмельницький: Поділля, 2016. 570 с.
19. Паламарчук І.В., Міроненко В.А. Закордонний досвід управління персоналом державної служби країн-членів ЄС для України: проблеми та перспективи розвитку. *Theory and Practice of Public Administration*. 2019. №3(66). С. 181-187.

- 20.Плецан Х.В. Формування і удосконалення кадрової політики в середовищі публічного управління: зарубіжний досвід. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2019. № 5. С. 1-8.
- 21.Якобчук В.П., Аксьонова О.В., Кравець І.В., Пугачова Н.С. Управління ефективністю кадрового забезпечення публічної служби в умовах воєнного стану. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2023. № 4. С. 1-16.
- 22.Яшина Ю. Адаптація зарубіжного досвіду управління професійним розвитком кадрів державної служби. *Держ. упр. та місц. самоврядування : зб. наук. пр / редкол. : С. М. Серьогін (голов. ред).* Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2021. №1 (4). С. 236-245.