

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ ТА НАУКИ УКРАЇНИ

**ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ІМЕНІ МИХАЙЛА КОЦЮБІНСЬКОГО**

**ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА
АДМІНІСТРУВАННЯ**

КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ

КУРСОВА РОБОТА

з дисципліни «Публічна служба в Україні»

на тему:

**«ПРАВОВИЙ СТАТУС ПОСАДОВИХ ОСІБ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ»**

студентки 2 курсу, групи 2-АПУА
спеціальності 281 «Публічне управління та
адміністрування»

Бевз Тетяни Василівни

Керівник: д. держ. упр., проф. Лазор О. Д.

Національна шкала _____

Кількість балів: _____ Оцінка ECTS _____

Члени комісії:

_____ (_____)
Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)
Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)
Підпис Прізвище та ініціали

Вінниця-2023

ЗМІСТ

ВСТУП.....	3
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИЧНА ОСНОВА СТАТУСУ ПОСАДОВИХ ОСІБ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....	5
1.1. Посадові особи місцевого самоврядування.....	5
1.2. Класифікація рангів місцевого самоврядування.....	8
РОЗДІЛ 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПОВНОВАЖЕНЬ ПОСАДОВИХ ОСІБ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....	12
2.1. Правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування.....	12
2.2. Нормативно-правове регулювання статусу посадових осіб місцевого самоврядування.....	15
РОЗДІЛ 3. ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД ПРАВОВОГО СТАТУСУ ПОСАДОВИХ ОСІБ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....	21
ВИСНОВКИ.....	26
СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ.....	28

ВСТУП

Актуальність дослідження: У сучасних умовах правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування грає ключову роль у забезпеченні рівності, публічності та відповідальності владних структур на рівні місцевої громади. Місцеве самоврядування сприяє розвитку регіонів та підвищенню якості життя місцевого населення. Правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування має забезпечувати їм достатні повноваження та ресурси для виконання своїх обов'язків.

Система місцевого самоврядування є однією з основних складових сучасного демократичного суспільства. Вона забезпечує громадянам можливість брати участь в управлінні своєю місцевістю, вирішувати проблеми та впливати на якість їхнього життя. Посадові особи місцевого самоврядування зобов'язані дотримуватися законів та нормативів, які регулюють їхню діяльність. Статус посадових осіб місцевого самоврядування безпосередньо впливає на рівень прозорості, підзвітності та довіри громадян до влади, тому посадовці повинні бути відповідальними, компетентними і відданими. Їхня роль важлива для забезпечення ефективного функціонування системи місцевого самоврядування та задоволення потреб місцевих громад.

Належна нормативно-правова база забезпечує права і свободи громадян і надає їм можливість брати активну участь у прийнятті рішень, які впливають на їх життя. Необхідно постійно оновлювати розуміння та аналіз поточного правового статусу посадових осіб місцевого самоврядування для забезпечення ефективної діяльності системи місцевого самоврядування та задоволення потреб громадян.

Правовий статус посадових осіб в органах місцевого самоврядування визначає їхні права, обов'язки, відповідальність і повноваження у рамках виконання публічних функцій у місцевих громадах. Виступаючи в ролі правового статусу посадових осіб місцевого самоврядування, вони виконують важливу роль у забезпеченні демократичного управління.

У науковій літературі дослідженню правового статусу осіб місцевого самоврядування, присвячені праці Н.В. Левківської, Т.В.Стешенко, О.В. Батанова, С.Г. Серьогіної, та ін.

Метою дослідження є визначення правового статусу посадових осіб місцевого самоврядування

За для досягнення мети необхідним є виконання наступних **завдань**:

- розкрити правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування;
- охарактеризувати посадових осіб місцевого самоврядування;
- окреслити перспективи удосконалення правового статусу посадових осіб місцевого самоврядування;
- дослідити зарубіжний досвід інших країн;

Об'єктом дослідження є публічно-правові відносини у сфері служби в органах місцевого самоврядування

Предметом дослідження є правовий статус посадових осіб, які займають посади в системі місцевого самоврядування

Структура роботи: вступ, три розділи з підрозділами, висновки та список використаних джерел

ВИСНОВКИ

З вище зазначеного можна зробити узагальнення, що посадові особи місцевого самоврядування виконують основні функції, спрямовані на забезпечення прав територіальної громади та здійснення окремих повноважень, що належать до органів виконавчої влади. Служба в органах місцевого самоврядування орієнтована на вирішення проблем місцевого управління, що знаходить відображення в їх правовому регулюванні. Це включає виконання різноманітних завдань, таких як: гарантування права територіальної громади, реалізація повноважень органів виконавчої влади, вирішення проблем місцевого управління.

Конституція України визначає ряд положень, які обмежують і забороняють певні види поведінки посадових осіб. Проте відображення правової основи служби в органах місцевого самоврядування в чинному законодавстві, яке стосується таких питань, як правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування, класифікація посад, обов'язків та ін. Важливим етапом є створення правових передумов для: підвищення престижу та кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування, врегулювання правового статусу посадових осіб місцевого самоврядування, прозорого найму на роботу в органи місцевого самоврядування, запровадження ефективної роботи.

Вважається за доцільне запропонувати нові вдосконалення чинного законодавства шляхом уточнення існуючих норм та встановлення нових правових засад, що регулюють службу в органах місцевого самоврядування. Це спрямовано на створення професійного та політично неупередженого середовища, призначеного для блага держави та суспільства. Крім того, це спрямовано на забезпечення громадянам України права на рівний доступ до послуг в органах місцевого самоврядування.

Одним із пріоритетних напрямків діяльності посадових осіб місцевого самоврядування є впровадження технології проведення профільних курсів навчання. Зарубіжний досвід є дуже важливим для посадових осіб української системи місцевого самоврядування та є основою для вдосконалення національного

законодавства, адже проблема прийняття окремого закону, який би визначав не лише обсяг повноважень міських голів, а й порядок їх реалізації, гарантії діяльності цих осіб, судовий захист їх інтересів. Звичайно, повне перенесення іноземного досвіду в систему не є зовсім доцільним, але ми можемо багато отримати від цього, що допоможе нам побудувати більш досконале українське самоврядування та встановити статус чиновників на рівні спеціального уряду.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

1. Батанов О.В. Місцеве самоврядування як інститут громадянського суспільства: аксіологічні та онтологічні аспекти. Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». 2015. № 1(11) URL : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2015/n1/15bovtoa.pdf>.
2. Виборчий кодекс України : Кодекс України від 19.12.2019 р. № 396-IX : станом на 31 берез. 2023 р.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/396-20#Text> (дата звернення: 15.11.2023).
3. Децентралізація публічної влади: досвід європейських країн та перспективи України / Бориславська О., Заверуха І., Захарченко Е. та ін.; Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні –DESPRO». Київ : ТОВ «Софія». 2012. 128 с.
4. Європейська хартія місцевого самоврядування від 15 жовтня 1985 року. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036#Text
5. Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» від 25 квітня 2019 року № 2704-VIII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2704-19#Text>
6. Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР.
URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text>
7. Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» від 7 червня 2001 року № 2493-III.
URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14#Text>
8. Конституція України: прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. Верховна Рада України. URL : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96%D0%B2%D1%80>
9. Костенюк І. Західні моделі місцевого самоврядування: перспективи та обмеження культурних трансферів.

Державне управління та місцеве самоврядування. 2013. № 1. С. 296–306.

URL : http://nbuv.gov.ua/UJRN/dums_2013_1_39

10. Левківська Н. Поняття «посадова особа місцевого самоврядування»: проблемні питання правового регулювання в Україні URL : http://academy.gov.ua/ej/ej9/doc_pdf/Levkivska_NV.pdf
11. Постанова Пленуму Верховного Суду України від 26.04.2002 № 5 «Про судову практику у справах про хабарництво» та листах Міністерства юстиції України від 03.11.2006 № 22-48-548 та від 18.10.2013 № 610-0-2-13/7.
12. Про врегулювання конфлікту інтересів : Розпорядж. Каб. Міністрів України від 03.03.2020 р. № 184-р : станом на 20 берез. 2020 р. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/184-2020-p#Text> (дата звернення: 15.11.2023).
13. Про добровільне об'єднання територіальних громад : Закон України від 5 лютого 2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2015. № 13. Ст. 91.
14. Про запобігання корупції : Закон України від 14.10.2014 р. № 1700-VII : станом на 19 жовт. 2023 р.
URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text> (дата звернення: 15.11.2023).
15. Про службу в органах місцевого самоврядування : Закон України від 02.05.2023 р. № 3077-IX.
URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3077-20#Text> (дата звернення: 15.11.2023).
16. Серьогіна С. Удосконалення місцевого самоврядування в Україні в умовах демократизації та консолідації суспільства. Право України. 2014. № 4. С. 107–115.
17. Стешенко Т.В., Шпак Ю.О. Сучасні моделі місцевого самоврядування. Актуальні проблеми державного будівництва та місцевого самоврядування в контексті конституційної модернізації. 2016. № 3. С. 162–170. URL : <http://dspace.nlu.edu.ua/handle/123456789/11520>